

Số: /QĐ-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 01 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Pính,
trú tại khối 9, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét đơn khiếu nại đề ngày ngày 10 tháng 9 năm 2021 của bà Hoàng Thị
Pính, địa chỉ: Khối 9, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn;*

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 131/BC-TTr ngày 30
tháng 11 năm 2021 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị
Pính, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Hoàng Thị Pính trú tại khối 9, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn có đơn đề ngày 10/9/2021 gửi Chủ tịch UBND tỉnh khiếu nại Quyết định số 2487/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố giải quyết khiếu nại của bà (lần đầu) vì bác khiếu nại của bà yêu cầu được giao 01 ô đất tái định cư. Tại buổi làm việc với Thanh tra tỉnh ngày 30/9/2021, bà Pính không đồng ý với Quyết định số 2487/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố và yêu cầu được giao 01 ô đất tái định cư theo quy định tại điểm a khoản 1 và khoản 4 Điều 6, Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất. Các nội dung khác về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với bà Hoàng Thị Pính gia đình nhất trí và đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ. Căn cứ để bà Pính khiếu nại là: Bà có ngôi nhà cấp 4 xây dựng năm 2008, diện tích 46,0m² trên thửa đất số 79, tờ bản đồ địa chính số 53 phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, thửa đất đã được cấp

Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất cho hộ ông Tô Hồng Quảng (là con rể của bà), được bà cho đứng tên đại diện trên Giấy CNQSD đất, nhưng bà vẫn sinh sống một mình trên thửa đất này; khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu, bà đã được bồi thường, hỗ trợ nhà cửa, vật kiến trúc, cây cối hoa màu trên đất nhưng chưa được tính bồi thường, hỗ trợ về đất.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố

Tại Quyết định số 2487/QĐ-UBND ngày 25/8/2021, Chủ tịch UBND thành phố đã kết luận: *“Dự án Khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu là phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013. Phần diện tích đất gia đình bà Pính bị ảnh hưởng bởi dự án Khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu đã được kiểm đếm, phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đảm bảo đúng mục đích, đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục thu hồi đất theo quy định tại Điều 62, 66 và 69 Luật Đất đai năm 2013. Việc bà Hoàng Thị Pính khiếu nại Quyết định số 818/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của UBND thành phố Lạng Sơn về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ dự án: Khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu, thành phố Lạng Sơn (Đợt 4), yêu cầu giao cho 01 ô đất tái định cư là không có cơ sở để xem xét. Nội dung khiếu nại sai”* và quyết định: *“Công nhận Quyết định số 818/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của UBND thành phố Lạng Sơn về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ dự án: Khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu, thành phố Lạng Sơn (Đợt 4) là đảm bảo quy định. Bác toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị Pính khiếu nại Quyết định số 818/QĐ-UBND, yêu cầu giao cho tôi 01 ô đất tái định cư vì không có cơ sở xem xét”*.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Đối với nội dung bà Hoàng Thị Pính đề nghị được bồi thường về đất

Căn cứ khoản 1 Điều 74 Luật Đất đai quy định nguyên tắc bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất và khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai quy định điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng thì hộ gia đình, cá nhân có Giấy CNQSD đất hoặc có đủ điều kiện cấp Giấy CNQSD đất.

Qua xem xét cho thấy:

Toàn bộ diện tích đất 2.050,5m² của hộ ông Quảng bị thu hồi thực hiện dự án, thuộc các thửa đất số 89, 90, 79 tờ bản đồ địa chính số 53 phường Đông Kinh đã được UBND thị xã (nay là thành phố Lạng Sơn) cấp Giấy CNQSD đất cho hộ ông Tô Hồng Quảng ngày 24/6/1999, mục đích sử dụng: Đất Vườn. Việc

UBND thành phố phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với diện tích 2.050,5m² đất nông nghiệp cho hộ ông Tô Hồng Quảng, là đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Do đó, bà Hoàng Thị Pính đề nghị bồi thường diện tích đất 46,0m² thuộc một phần thửa đất số 79 tờ bản đồ địa chính số 53 phường Đông Kinh là không có cơ sở xem xét.

2. Đối với nội dung bà Hoàng Thị Pính yêu cầu giao 01 ô đất tái định cư theo quy định tại điểm a khoản 1 và khoản 4 Điều 6, Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ

Điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, quy định: “a) Trường hợp thu hồi hết đất ở hoặc phần diện tích đất ở còn lại sau thu hồi không đủ điều kiện để ở theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh mà hộ gia đình, cá nhân không còn đất ở, nhà ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở tái định cư;”.

Khoản 4 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, quy định: “4. Đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất gắn liền với nhà ở thuộc trường hợp phải di chuyển chỗ ở nhưng không đủ điều kiện được bồi thường về đất ở, nếu không có chỗ ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được Nhà nước bán, cho thuê, cho thuê mua nhà ở hoặc giao đất ở có thu tiền sử dụng đất. Giá bán, cho thuê, cho thuê mua nhà ở; giá đất ở tính tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định”.

Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, quy định hỗ trợ khác đối với người sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất: “Ngoài việc hỗ trợ quy định tại các Điều 19, 20, 21, 22, 23 và 24 của Nghị định này, căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định biện pháp hỗ trợ khác để bảo đảm có chỗ ở, ổn định đời sống, sản xuất và công bằng đối với người có đất thu hồi;...”.

Qua xem xét cho thấy:

Theo hồ sơ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của hộ ông Quảng, bà Son, bà Pính thể hiện: Trên thửa đất số 79 bị ảnh hưởng bởi Dự án có 01 ngôi nhà cấp 4, tại Tờ khai sử dụng đất đai, nhà cửa được ông Quảng, bà Son ký xác nhận ngày 22/10/2019 thể hiện ngôi nhà được xây dựng năm 2010. Trên thửa đất số 79.1 có 01 ngôi nhà cấp 4 của bà Pính; tại Phiếu lấy ý kiến của khu dân cư ngày 06/11/2019 thể hiện, ngôi nhà của bà Pính được xây dựng năm 2008. Thửa đất số 79 đã được UBND thị xã cấp Giấy CNQSD đất cho ông Tô Hồng Quảng năm 1999, loại đất: Vườn. Tại Văn bản số 286/UBND ngày 22/11/2019 của UBND phường Đông Kinh về việc xác định đất ở, nơi ở khác và tổng diện tích đất nông

nghiệp của các hộ gia đình bị ảnh hưởng Dự án, cho thấy ngoài diện tích đất và nhà bị ảnh hưởng Dự án, hộ ông Quảng không còn đất ở, nhà ở khác.

Sở Hộ khẩu gia đình (số hồ sơ hộ: 141) do Công an thị xã (nay là thành phố Lạng Sơn) cấp ngày 16/12/1994 thể hiện có 05 nhân khẩu (gồm: Bà Hoàng Thị Pính, bà Tô Thị Sơn - con gái, ông Trần Văn Quang (tức Tô Hồng Quảng) - con rể, cháu Tô Văn Quý - Cháu nội, cháu Tô Văn Nam - Cháu nội); địa chỉ đăng ký tại số 03, ngõ 2, hẻm 3, khối 9 phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, thuộc thửa đất số 08 tờ bản đồ địa chính số 50 phường Đông Kinh, diện tích 173,8m²; tuy nhiên, ngày 18/3/2011 ông Quảng, bà Sơn đã lập Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng thửa đất nêu trên cho người khác.

Theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành, hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất nông nghiệp không đủ điều kiện được giao đất tái định cư. Tuy nhiên, để đảm bảo công bằng tương tự với các hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất nông nghiệp từ năm 2004 để thực hiện Dự án; ngày 28/11/2018 UBND tỉnh có Thông báo số 557/TB-UBND, trong đó UBND tỉnh đồng ý cho phép UBND thành phố vận dụng cơ chế xem xét hỗ trợ giao đất tái định cư đối với các trường hợp bị thu hồi đất nông nghiệp tương tự quy định tại Quyết định số 07/2005/QĐ-UBND ngày 14/02/2005 của UBND tỉnh. Xét thấy hộ gia đình ông Quảng bị thu hồi đất gắn liền với nhà ở nhưng không đủ điều kiện bồi thường về đất ở và không còn nơi ở khác; ngày 16/01/2020 UBND thành phố có Báo cáo số 47/BC-UBND và ngày 24/3/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 123/BC-STNMT đề nghị UBND tỉnh xem xét, giao cho hộ ông Quảng, bà Sơn và bà Pính 01 ô đất ở có thu tiền sử dụng đất; ngày 14/4/2020 UBND tỉnh có Thông báo số 218/TB-UBND, trong đó “UBND tỉnh đồng ý với phương án xử lý các trường hợp vướng mắc theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 123/BC-STNMT...”. Ngày 07/5/2020 UBND thành phố ban hành Quyết định số 818/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án, trong đó hộ ông Tô Hồng Quảng đã được phê duyệt hỗ trợ giao 02 ô đất theo Thông báo số 557/TB-UBND ngày 28/11/2018 của UBND tỉnh. Ngày 13/11/2020 UBND thành phố có Quyết định số 2798/QĐ-UBND phê duyệt phương án giao đất tái định cư đối với hộ ông Tô Hồng Quảng, theo đó hộ ông Quảng được giao 01 ô đất ở có thu tiền sử dụng đất theo Thông báo số 218/TB-UBND ngày 14/4/2020.

Như vậy, hộ ông Quảng bị thu hồi 2.050,5m² đất nông nghiệp, đã được UBND thành phố phê duyệt hỗ trợ giao 02 ô đất do bị thu hồi đất nông nghiệp là đảm bảo công bằng với các hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất thực hiện Dự án năm 2004, phù hợp quy định tại điểm 2.2 khoản 2 Điều 36 Quy định về bồi thường, hỗ trợ tái định cư trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số

07/2005/QĐ-UBND ngày 14/02/2005 của UBND tỉnh (2.2- Thu hồi từ 1.500m² đến dưới 3.000m²: Được xét hỗ trợ giao tối đa hai lô đất tại khu tái định cư). Hộ ông Quảng bị thu hồi đất gắn liền với nhà ở, thuộc trường hợp phải di chuyển chỗ ở nhưng không đủ điều kiện bồi thường về đất ở, không còn nhà ở, đất ở khác, đã được UBND thành phố giao 01 ô đất có thu tiền sử dụng đất là đúng quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP. Bà Pính không bị thu hồi đất (chỉ được bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất). Mặc dù trên cùng thửa đất số 79 tờ bản đồ địa chính số 53 phường Đông Kinh có 02 ngôi nhà riêng biệt của ông Quảng, bà Son và bà Pính nhưng vẫn thể hiện là một hộ gia đình; UBND thành phố phê duyệt giao 03 ô đất tái định cư cho hộ ông Tô Hồng Quảng là đảm bảo quyền lợi cho các thành viên trong hộ gia đình, trong đó có bà Pính. Do đó, bà Pính khiếu nại, yêu cầu giao 01 ô đất tái định cư theo quy định tại điểm a khoản 1 và khoản 4 Điều 6, Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

IV. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 24/12/2021, bà Pính đồng ý với kết quả thẩm tra, xác minh của Thanh tra tỉnh, tuy nhiên bà Pính đề nghị xem xét điều kiện, hoàn cảnh của bà để xem xét giao cho bà 01 ô đất tái định cư do bà đã xây dựng nhà ở riêng từ năm 2008, đã nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với diện tích sử dụng riêng từ năm 2012. Các thành phần tham dự đối thoại đã giải thích việc bà Pính đề nghị xem xét giao cho bà 01 ô đất tái định cư là không có cơ sở xem xét.

V. Kết luận

- UBND thành phố Lạng Sơn phê duyệt hỗ trợ giao 02 ô đất cho hộ ông Tô Hồng Quảng do bị thu hồi 2.050,5m² đất nông nghiệp là đảm bảo công bằng với các hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất thực hiện Dự án năm 2004, phù hợp quy định tại điểm 2.2 khoản 2 Điều 36 Quy định về bồi thường, hỗ trợ tái định cư trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 07/2005/QĐ-UBND ngày 14/02/2005 của UBND tỉnh. UBND thành phố phê duyệt giao cho hộ ông Quảng 01 ô đất tái định cư có thu tiền sử dụng đất do bị thu hồi đất gắn liền với nhà ở, thuộc trường hợp phải di chuyển chỗ ở nhưng không đủ điều kiện bồi thường về đất ở, không còn nhà ở, đất ở khác là đúng quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP.

- Quyết định số 2487/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Pính, trú tại khối 9, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn (lần đầu), bác toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Pính khiếu nại Quyết định số 818/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 của UBND thành phố Lạng Sơn phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ Dự án: Khu

tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu, thành phố Lạng Sơn (đợt 4) yêu cầu giao 01 ô đất tái định cư, là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu là đúng.

Yêu cầu bà Hoàng Thị Pính thực hiện Quyết định số 2487/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Chủ tịch UBND thành phố về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Pính, trú tại khối 9, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn (lần đầu).

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh, bà Hoàng Thị Pính có quyền khởi kiện tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn, Chủ tịch UBND phường Đông Kinh, bà Hoàng Thị Pính và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- BT, PBT Tỉnh ủy (B/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- Trụ sở TCD TƯ Đảng và Nhà nước;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Lạng Sơn;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- C, PCVP UBND tỉnh; BTCD tỉnh;
- Lưu: VT, Hs.NTHQ

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lương Trọng Quỳnh