

Số: /QĐ-UBND

TP. Lạng Sơn, ngày tháng 4 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Ba Văn Chương, trú tại Khối 3,
Phường Đông Kinh, Thành phố Lạng Sơn
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ LẠNG SƠN

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét đơn khiếu nại của ông Ba Văn Chương, trú tại Khối 3, phường Đông
Kinh, thành phố Lạng Sơn;*

Theo Báo cáo số 40/BC-TTr ngày 14 tháng 02 năm 2022 của Thanh tra
thành phố về kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại của ông Ba Văn Chương
với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Khiếu nại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của UBND thành
phố Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án
"Kè bảo vệ sông Kỳ Cùng (giai đoạn II, đợt 3) đoạn từ cọc C2-1 vượt cầu 17/10
(200m), phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, đối với gia đình.

Lý do khiếu nại: Gia đình bị ảnh hưởng bởi Dự án kè sông Kỳ Cùng và Dự
án khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu với tổng diện tích đất bị thu
hồi là hơn 1.500m², đối chiếu với quy định, gia đình đủ điều kiện được cấp 02 lô
tái định cư (*hiện tại gia đình đã được giao 01 lô đất tái định cư do bị ảnh hưởng
bởi dự án khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu*).

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

* *Về nguồn gốc quá trình sử dụng đất:* Thửa đất của hộ gia đình ông Ba Văn
Chương quản lý, sử dụng bị ảnh hưởng bởi dự án với tổng diện tích 513,1m² đất.
Trong đó: 400 m² đã được cấp giấy CNQSD đất ngày 24/6/1999 thuộc thửa số 46,
tờ bản đồ số 51, mục đích sử dụng: Đất vườn và 113,1m² đất bờ sông, không được
cấp giấy CNQSD đất.

1. Nội dung khiếu nại: *Khiếu nại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày
22/01/2016 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án bồi*

thường, hỗ trợ và tái định cư dự án "Kè bảo vệ sông Kỳ Cùng (giai đoạn II, đợt 3) đoạn từ cọc C2-1 vượt cầu 17/10 (200m), phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, đối với gia đình.

Kiểm tra hồ sơ bồi thường: Tại biên bản thống kê kiểm đếm khối lượng bồi thường, hỗ trợ về đất đai, nhà cửa vật kiến trúc, cây cối hoa ngày 19/5/2015 thể hiện hộ ông Ba Văn Chương bị ảnh hưởng dự án là 539,9m² đất. Trong đó: 377,6m² có giấy CNQSD đất ngày 24/6/1999 (mục đích sử dụng đất vườn) và 162,3m² đất bờ sông (không được cấp giấy CNQSD đất) và Biên bản làm việc ngày 14/9/2016, xác định phần diện tích đất 22,4m², theo trích đo thể hiện bà Trình Thị Đem (Sao) đang sử dụng. Tuy nhiên, nằm trong diện tích đất đã được giấy CNQSD đất cho hộ ông Ba Văn Chương. Hiện trạng trên đất, gia đình trồng một số loại cây như cây tre, mác mật, bí, mùng, chuối, sung, ngô. Tại biên bản kiểm đếm, bà Trình Thị Phong vợ của ông Ba Văn Chương đã ký tên xác nhận.

Tại biên bản họp xét tính hợp pháp về đất ngày 17/11/2015 của Hội đồng BTHT TĐC dự án đã họp xét: Phần diện tích đất đủ điều kiện bồi thường: 400m² (đã được cấp giấy CN QSD đất); Phần diện tích đất không đủ điều kiện bồi thường, tuy nhiên được hỗ trợ: 113,1m²; Phần diện tích đất không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ: 49,5m², hiện trạng là sông (*Biên bản xác minh ngày 10/12/2015*).

Như vậy, với tổng diện tích đất bị ảnh hưởng bởi dự án 513,1m² (trong đó, 400m² có giấy CNQSD đất và 113,1m² đất bờ sông). Hộ ông Ba Văn Chương được phê duyệt với tổng số tiền là **385.833.800đồng** (trong đó: Bồi thường về đất: 18.400.000đồng; bồi thường hỗ trợ cây cối hoa màu: 147.370.500đồng; hỗ trợ chuyên đổi nghề và tạo việc làm: 55.200.000đồng; hỗ trợ đất bờ sông: 4.863.300đồng; hỗ trợ khác: 160.000.000đồng) tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 và Quyết định 3041/QĐ-UBND ngày 28/9/2016 của UBND thành phố Lạng Sơn. Cụ thể các khoản bồi thường, hỗ trợ như sau:

- **Bồi thường, hỗ trợ về đất:** Hộ gia đình ông Chương có 400m² đất đã được cấp giấy CNQSD đất với mục đích sử dụng đất Vườn. Đủ điều kiện bồi thường về đất theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013. Vị trí thửa đất thuộc vị trí 3, căn cứ khoản 2.2 Điều 1 Quyết định số 1238/QĐ-UBND ngày 23/7/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn về phê duyệt giá đất cụ thể dự án Xây dựng công trình Kè bảo vệ bờ sông Kỳ Cùng (giai đoạn II). Được tính bồi thường 400m² x 46.000đồng/m² = **18.400.000đồng**, UBND thành phố đã phê duyệt tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/1/2016 và Quyết định 3041/QĐ-UBND ngày 28/9/2016.

Ngoài phần diện tích đất đã được cấp giấy CNQSD đất, gia đình ông Chương sử dụng 162,6m² đất thuộc một phần thửa 82, tờ 46 bản đồ địa chính phường Đông Kinh đo vẽ năm 1997, loại đất: Sông (có 113,1m² đất bờ sông, 49,5m² hiện trạng thể hiện là sông) không đủ điều kiện bồi thường. Tuy nhiên, được xem xét hỗ trợ 113,1m²/162,6m² đất bờ sông với mức hỗ trợ 43.000đồng/m². Số tiền được hỗ trợ: 113,1m² x 43.000đồng/m² = **4.863.300đồng** (phê duyệt tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/1/2016 của UBND thành phố Lạng Sơn). Phần diện tích đất còn lại 49,5m² gia đình ông Chương không được hỗ trợ do hiện trạng là sông (*Biên bản xác*

minh ngày 10/12/2015). Như vậy, hộ gia đình ông Chương đã được tính bồi thường, hỗ trợ về đất đúng đơn giá, vị trí, đủ diện tích đất gia đình quản lý, sử dụng.

- **Bồi thường hỗ trợ cây cối hoa màu:** Trên phần diện tích đất gia đình sử dụng và bị ảnh hưởng dự án, hiện trạng có trồng một số cây như mắc mật, tre, bí, mùng, chuối sung, ngô... Căn cứ Đơn giá bồi thường cây trồng vật nuôi tại Quyết định số 04/2012/QĐ-UBND ngày 24/02/2012 của UBND tỉnh ban hành Quy định đơn giá cây trồng vật nuôi áp dụng trong công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn và Quyết định số 03/2013/QĐ-UBND ngày 05/03/2013 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định Đơn giá cây trồng, vật nuôi áp dụng trong công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 04/2012/QĐ-UBND ngày 24/02/2012, hộ ông Ba Văn Chương được tính bồi thường hỗ trợ, cây cối và hoa màu với tổng số giá trị là **147.370.500 đồng**, đã được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 là đảm bảo quy định.

- **Các khoản hỗ trợ do bị thu hồi đất nông nghiệp:** Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013; Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/2/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013, thì hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất đất nông nghiệp và bị thu hồi từ 30% diện tích đất sản xuất nông nghiệp trở lên thì đủ điều kiện được hỗ trợ 3 khoản gồm: *Hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm; hỗ trợ khác.*

+ **Hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất:** Hộ ông Chương bị thu hồi $400\text{m}^2/5.090\text{m}^2 = 7,8\%$ diện tích đất nông nghiệp (theo Công văn số 477/UBND ngày 28/12/2015 của UBND phường Đông Kinh về việc xác định tổng diện tích đất nông nghiệp của các hộ gia đình bị ảnh hưởng dự án và $22,4\text{m}^2$ tại biên bản làm việc ngày 14/9/2016). Đối chiếu với quy định tại khoản 1 Điều 12 Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/2/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn, gia đình ông Chương không đủ điều kiện được hỗ trợ ổn định đời sống.

+ **Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm:** Tại Công văn số 477/UBND ngày 28/12/2015 của UBND phường Đông Kinh xác nhận gia đình ông Chương có nguồn thu nhập chính từ nông nghiệp. Đối chiếu với quy định tại Điều 13 Quy định kèm theo Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/2/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn, gia đình đủ điều kiện hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm. Hộ gia đình ông Chương được hỗ trợ 3,0 lần giá đất nông nghiệp theo đơn giá quy định tại bảng giá đất của Tỉnh (Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND ngày 20/12/2014 của UBND tỉnh Lạng Sơn. I. Đất trồng cây hàng năm khác, vị trí 1 giá 60.000 đồng/m², vị trí 2 giá 52.000 đồng/m², vị trí 3 giá 46.000 đồng/m²). Với diện tích 400m² gia đình ông Chương sử dụng, được hỗ trợ là: $400\text{m}^2 \times (46.000\text{đồng/m}^2 \times 3,0) = \mathbf{55.200.000\text{ đồng}}$, UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 và Quyết định số 3041/QĐ-UBND ngày 28/9/2016 là đảm bảo quy định.

+ **Hỗ trợ khác để ổn định đời sống sản xuất:** Căn cứ khoản 1 Điều 16 Quy định kèm theo Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/2/2015 của UBND tỉnh Lạng

Sơn. Gia đình ông Chương đủ điều kiện hỗ trợ một khoản tiền bằng 50% giá đất ở liền kề theo Bảng giá đất do UBND tỉnh quy định (*Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND ngày 20/12/2014, Giá đất ở vị trí 4 là 800.000 đồng/m²*) với diện tích 400m². Gia đình ông Chương được tính hỗ trợ khác để ổn định đời sống sản xuất là: 400m² x (800.000đồng/m² x 50%) = **160.000.000 đồng**, đã được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 3041/QĐ-UBND ngày 28/9/2016 là đảm bảo quy định.

2. Căn cứ khiếu nại: Gia đình bị ảnh hưởng bởi hai dự án là dự án kè sông Kỳ Cùng và dự án khu tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu với tổng diện tích đất bị thu hồi là hơn 1.500m², đối chiếu với quy định thì gia đình đủ điều kiện được cấp 02 lô tái định cư.

Kiểm tra hồ sơ bồi thường của 2 Dự án cho thấy:

+ **Dự án Kè bảo vệ bờ sông Kỳ Cùng:** Gia đình ông Ba Văn Chương bị ảnh hưởng có 400m² đất vườn đủ điều kiện bồi thường về đất và 113,1m² đất bờ sông không đủ điều kiện bồi thường (tuy nhiên được hỗ trợ) và đã được UBND thành phố phê duyệt với tổng số tiền là **385.833.800đồng** tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 và Quyết định 3041/QĐ-UBND ngày 28/9/2016.

+ **Dự án Tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu:** Gia đình ông Ba Văn Chương bị thu hồi diện tích 1.155,1 m² đất vườn đã được UBND thành phố phê duyệt với tổng số tiền: **457.008.000đồng** và **hỗ trợ giao 01 ô đất tái định cư** tại Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 10/4/2020.

Thực tế, gia đình ông Ba Văn Chương bị ảnh hưởng bởi 02 dự án với tổng diện tích đất nông nghiệp là 1.555,1m². Tuy nhiên, thời điểm triển khai thực hiện việc đo đạc kiểm đếm đối với gia đình của cả hai dự án (*năm 2015, 2019*). Căn cứ để thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn. Tại các văn bản này không quy định giao đất tái định cư đối với trường hợp bị thu hồi đất nông nghiệp.

Dự án Tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu triển khai kéo dài, chính sách về bồi thường có nhiều thay đổi, để đảm bảo sự công bằng đối với các hộ dân bị thu hồi đất nông nghiệp từ năm 2004, UBND thành phố đã báo cáo UBND tỉnh vận dụng quy định tại khoản 3 Điều 16 Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh để hỗ trợ giao tái định cư đối với các trường hợp thu hồi đất nông nghiệp tương tự theo quy định tại Quyết định số 07/2005/QĐ-UBND ngày 14/02/2005 của UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành quy định về cơ chế, chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn "*Thu hồi từ 500m² đến dưới 1.500m²: Được xét hỗ trợ giao một lô đất tại khu tái định cư*"; Như vậy, tại dự án Tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu, gia đình ông Chương đã được hỗ trợ giao 01 ô đất tái định cư.

Đối với Dự án Kè bảo vệ bờ sông Kỳ Cùng: UBND thành phố vận dụng khoản 3 Điều 16 Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND

tỉnh đề xuất với UBND tỉnh xem xét hỗ trợ giao tái định cư cho các hộ gia đình bị thu hồi từ 500m² đất nông nghiệp trở lên. Do phần diện tích đất gia đình ông Chương bị ảnh hưởng dự án là 400m² đất nông nghiệp, do đó không thuộc đối tượng được xem xét hỗ trợ tái định cư theo quy định tại khoản 3 Điều 16 Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, gia đình ông Chương đã được hỗ trợ 50% giá đất ở liền kề theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh với số tiền 400m² x (800.000đồng/m² x 50%) = **160.000.000 đồng**.

Việc gia đình yêu cầu giao thêm 1 ô đất tái định cư do gia đình có đất bị ảnh hưởng bởi 2 Dự án với hơn 1.500m² là không có cơ sở để xem xét.

III. Kết quả đối thoại

Ngày 30/3/2022, UBND thành phố Lạng Sơn đã tổ chức đối thoại giải quyết đơn khiếu nại của ông Ba Văn Chương. Tại buổi đối thoại, ông Ba Văn Chương đã được các thành phần tham dự đối thoại nêu rõ nội dung đối thoại, kết quả xác minh nội dung khiếu nại, phân tích giải thích về cơ chế bồi thường, hỗ trợ và các căn cứ pháp luật để xem xét, giải quyết khiếu nại của gia đình. Ông Ba Văn Chương đồng ý với kết quả xác minh nội dung khiếu nại. Tuy nhiên, ông Chương không nhất trí với hướng giải quyết của UBND thành phố và giữ nguyên nội dung khiếu nại.

Tại buổi đối thoại ông Ba Văn Chương không cung cấp thêm tài liệu, chứng cứ mới so với các tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho Thanh tra thành phố trong quá trình giải quyết khiếu nại.

IV. Kết luận

Căn cứ quy định về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng: Luật Đất đai 2013; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ; Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn. Gia đình ông Ba Văn Chương bị ảnh hưởng bởi dự án có 400m² đất vườn đủ điều kiện bồi thường về đất và 113,1m² đất bờ sông không đủ điều kiện bồi thường, tuy nhiên được hỗ trợ và đã được UBND thành phố phê duyệt với tổng số tiền là **385.833.800đồng** tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 và Quyết định 3041/QĐ-UBND ngày 28/9/2016 là đúng quy định.

Việc ông Ba Văn Chương khiếu nại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của UBND thành phố về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Kè bảo vệ sông Kỳ Cùng (giai đoạn II, đợt 3) đoạn từ cọc C2-1 vượt cầu 17/10 (200m), phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn đối với gia đình và yêu cầu giao thêm 01ô đất tái định cư do gia đình có đất bị ảnh hưởng bởi 2 dự án Kè bảo vệ bờ sông Kỳ Cùng và dự án Tái định cư và dân cư Nam Nguyễn Đình Chiểu với hơn 1.500m² là không có cơ sở. **Nội dung khiếu nại sai.**

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của UBND thành phố về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Kè bảo vệ sông Kỳ Cùng (giai đoạn II, đợt 3) đoạn từ cọc C2-1 vượt cầu 17/10 (200m), phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn.

Bác toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Ba Văn Chương vì không có cơ sở.

Điều 2. Trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành Quyết định, Thanh tra thành phố chịu trách nhiệm gửi Quyết định này cho người khiếu nại.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Ba Văn Chương không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn thì ông Ba Văn Chương có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn hoặc khởi kiện UBND thành phố Lạng Sơn tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố; Chủ tịch UBND phường Đông Kinh và ông Ba Văn Chương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh ;
- Ban TCD tỉnh;
- TT Thành uỷ (b/c);
- TT HĐND TP;
- CT, PCT (XDCB) UBND TP;
- Trang TTĐT thành phố;
- Lưu: VT, HS, TCD (niêm yết).

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Hạnh