

Số: /QĐ-UBND

TP. Lạng Sơn, ngày tháng 10 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Đinh Thị Nhiệm
trú tại Thôn Hoàng Tân, xã Hoàng Đồng, thành phố Lạng Sơn,
tỉnh Lạng Sơn (Lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ LẠNG SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ngày 06 tháng 9 năm 2023 của bà Đinh Thị Nhiệm (địa chỉ:
Thôn Hoàng Tân, xã Hoàng Đồng, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn).

Theo báo cáo của Thanh tra thành phố tại Báo cáo số 327/BC-TTr ngày
03 tháng 10 năm 2023 về việc giải quyết khiếu nại của bà Đinh Thị Nhiệm với
các nội dung sau đây:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

Bà Đinh Thị Nhiệm khiếu nại Quyết định số 1669/QĐ-UBND ngày
14/7/2023 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án hỗ trợ
để thực hiện dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng, nội dung
cụ thể như sau:

(1). Yêu cầu bồi thường cho gia đình bằng đất ở do gia đình bị thu hồi
đất ở tại nông thôn theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 79 Luật Đất đai
năm 2013;

(2). Yêu cầu bồi thường công trình, vật kiến trúc xây dựng trên đất.

Ngoài những nội dung khiếu nại đã nêu ở trên thì gia đình không khiếu nại
hay đề nghị nào khác.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

1. Diễn biến quá trình thực hiện công tác bồi thường GPMB

Dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng được UBND thành
phố Lạng Sơn ban hành Quyết định số 3037/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 về việc
phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

Ngày 21/12/2022, UBND thành phố Lạng Sơn ban hành Quyết định số 3359/QĐ-UBND về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng.

Căn cứ Quyết định số 457/QĐ-UBND ngày 22/3/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030, kế hoạch sử dụng đất năm 2023 thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn, UBND thành phố Lạng Sơn ban hành Kế hoạch số 176/KH-UBND ngày 11/4/2023, về Thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm để thực hiện thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng; Thông báo số 196/TB-UBND ngày 11/4/2023 về thu hồi đất để thực hiện Dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng.

Ngày 17/4/2023 Tổ công tác đã lập Biên bản thống kê, kiểm đếm khối lượng về đất đai nhà cửa vật kiến trúc và cây cối, hoa màu trên đất và sơ họa thửa đất bị thu hồi đối với bà Đinh Thị Nhiệm. Tại buổi kiểm đếm xác định diện tích đất bị ảnh hưởng là 85,9m², loại đất ONT, thuộc thửa đất số 142, tờ bản đồ trích đo địa chính số 01, hiện trạng trên đất có 01 nhà quây tôn, bà Nhiệm có đã ký xác nhận tại biên bản và sơ họa thửa đất.

Ngày 06/5/2023, Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án đã họp thông qua phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với các hộ gia đình bị ảnh hưởng dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng. Tại cuộc họp đã thống nhất báo cáo UBND tỉnh xem xét hỗ trợ khác đối với diện tích đất công (đất Đền Vua Lê) cho các hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng.

Trên cơ sở các Báo cáo số 389/BC-UBND ngày 12/5/2023 của UBND thành phố; Báo cáo số 309/BC-STNMT Ngày 26/5/2023, của Sở Tài nguyên và Môi trường. Ngày 15/6/2023, UBND tỉnh đã có Thông báo số 272/TB-UBND kết luận cuộc họp chuyên đề đánh giá tiến độ giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm và xem xét, giải quyết khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng trên địa bàn các huyện, thành phố (kỳ tháng 5/2023). Trong đó kết luận nội dung phương án giải quyết các khó khăn, vướng mắc Dự án Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng như sau:

"- Về đất: Hỗ trợ khác đối với diện tích đất công (đất đền Vua Lê) đối với 02 hộ gia đình:(2) hộ bà Đinh Thị Nhiệm diện tích 85,9m² thuộc một phần thửa đất số 142 tờ bản đồ địa chính số 86 xã Hoàng Đồng. Giá trị hỗ trợ khác bằng một lần đơn giá bồi thường theo loại đất trồng cây lâu năm thuộc vị trí 1, khu vực I, mức hỗ trợ là 60.000 đồng/m² (đơn giá theo Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh ban hành bảng giá đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn).

..... + Không xem xét hỗ trợ công trình, vật kiến trúc được tạo lập từ sau ngày 01/7/2014; cụ thể không hỗ trợ công trình nhà tạm quây tôn của hộ bà Đinh Thị Nhiệm xây dựng trái phép trên đất đền Vua Lê".

Ngày 14/7/2023, UBND thành phố ban hành Quyết định số 1669/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án hỗ trợ để thực hiện Dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ

sở Công an xã Hoàng Đông. Hộ bà Nhiệm được phê duyệt hỗ trợ về đất với tổng số tiền **5.154.000đ**.

Ngày 08/8/2023, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố đã mời hộ bà Đinh Thị Nhiệm đến nhận tiền theo phương án đã được phê duyệt nhưng gia đình không có mặt. Ngày 08/9/2023, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố đã làm thủ tục chuyển tiền hỗ trợ của bà Đinh Thị Nhiệm vào tài khoản tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Lạng Sơn theo quy định.

2. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

2.1. Nội dung khiếu nại thứ nhất: *Yêu cầu bồi thường cho gia đình bằng đất ở do gia đình bị thu hồi đất ở tại nông thôn theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 79 Luật Đất đai năm 2013.*

Qua xem xét cho thấy:

Tại biên bản thông kê, kiểm đếm khối lượng bồi thường, hỗ trợ về đất đai, nhà cửa vật kiến trúc, cây cối hoa màu lập ngày 17/4/2023 thể hiện diện tích đất gia đình bà Nhiệm bị ảnh hưởng bởi Dự án được kiểm đếm là 85,9m², thuộc một phần thửa đất số 142, diện tích 1.269,0m², loại đất: V (vườn), tờ bản đồ địa chính số 86, xã Hoàng Đông, thành phố Lạng Sơn. Đối chiếu với bản đồ giải thửa xã Hoàng Đông đo vẽ năm 1988, diện tích 85,9m² đất thuộc một phần thửa 546, diện tích 3.552,0m², tờ bản đồ giải thửa số 13, xã Hoàng Đông, thành phố Lạng Sơn; Sổ đăng ký ruộng đất ghi chủ sử dụng ruộng đất là: Trạm Y Tế xã.

Theo Quyết định số 24/QĐ-UB, ngày 30/10/2003 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc Giải quyết đơn kiến nghị của Ban quản lý di tích Đền Vua Lê xã Hoàng Đông. Tại Điều 2 Quyết định 24 thể hiện: "*Điều 2: Giao cho phòng Địa chính thành phố căn cứ vào quy hoạch chi tiết xã Hoàng Đông và thực tế sử dụng đất hiện nay, để tham mưu cho UBND thành phố thu hồi lại đất khuôn viên và đất ruộng hương hoá Nhà Đền do các hộ lấn chiếm để sử dụng xây dựng công trình công cộng hoặc quy hoạch khu dân cư*". Theo nội dung Quyết định trên, bao gồm cả diện tích đất ông Đinh Văn Phương (bố đẻ bà Nhiệm) đã chiếm tại thửa đất số 142, tờ bản đồ địa chính số 86 xã Hoàng Đông.

Từ kết quả kiểm tra, xác minh cho thấy: Toàn bộ diện tích đất 85,9m² bà Đinh Thị Nhiệm bị ảnh hưởng bởi Dự án, thuộc một phần thửa 142 tờ bản đồ địa chính số 86 xã Hoàng Đông. Thửa đất trước đây là đất khuôn viên Đền Vua Lê, khi có phong trào bài trừ mê tín dị đoan, đất khuôn viên Nhà đền thuộc quản lý của Nhà nước, do công tác quản lý đất đai thời kỳ này không chặt chẽ nên một số hộ dân trong làng Khòn Pịt ra chiếm đất để trồng cây cối, hoa màu.

Năm 1991, khi HTX tan rã, hộ ông Đinh Văn Phương chiếm đất để xây dựng nhà cấp IV và công trình phụ, diện tích nhà ở 50,0m² trên một phần đất khuôn viên Đền Vua Lê, thuộc một phần thửa số 184, tờ bản đồ số 86, diện tích 312,0m² và trồng cây ăn quả và dây lang trên một phần thửa đất số 142, diện tích 1.269,0m², trong quá trình sử dụng không nộp thuế. Đến năm 2006 ông Đinh Văn Phương (bố đẻ bà Nhiệm) có chia 140,25m² đất tại thửa đất số 142 cho bà Nhiệm, (có giấy tờ viết tay ngày 10/01/2006, không có xác nhận của cơ quan có thẩm

quyền). Năm 2017 bà Nhiệm xây dựng công trình nhà tạm quây tôn đến thời điểm thu hồi đất để thực hiện dự án.

Như vậy, diện tích đất 85,9m² bà Đinh Thị Nhiệm bị ảnh hưởng bởi Dự án có nguồn gốc là đất do ông Phương chiếm đất khuôn viên Đền Vua Lê do Nhà nước quản lý. Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 74 và Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 thì diện tích đất bà Nhiệm đang quản lý, sử dụng bị ảnh hưởng bởi Dự án không đủ điều kiện được bồi thường (*Theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, diện tích đất 85,9m² bà Nhiệm đang quản lý sử dụng không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*). Việc bà Nhiệm yêu cầu bồi thường cho gia đình bằng đất ở do gia đình bị thu hồi đất ở tại nông thôn theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 79 Luật Đất đai năm 2013 là không có cơ sở.

2.2. Nội dung khiếu nại thứ hai: *Yêu cầu bồi thường công trình, vật kiến trúc xây dựng trên đất.*

Qua xem xét cho thấy:

Các công trình, vật kiến trúc của bà Nhiệm xây dựng từ năm 2017 là xây dựng trên một phần diện tích đất khuôn viên Đền Vua Lê là đất công do Nhà nước quản lý, đã có tên trong Sổ đăng ký ruộng đất năm 1989, do bố, mẹ bà Nhiệm chiếm từ khoảng năm 1991. Bà Nhiệm được bố để là ông Đinh Văn Phương chia cho năm 2006 và sử dụng cho đến nay.

Đối chiếu với quy định của pháp luật cho thấy các công trình, vật kiến trúc của bà Nhiệm xây dựng trái phép từ năm 2017 trên diện tích đất khuôn viên Đền Vua Lê là đất công do Nhà nước quản lý, thuộc hành vi bị nghiêm cấm. Theo quy định tại khoản 1, Điều 92, Luật đất đai 2023 quy định các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường tài sản: *“Tài sản gắn liền với đất thuộc một trong các trường hợp thu hồi đất quy định tại các điểm a, b, d, đ, e, l khoản 1 Điều 64 và các điểm b, d Điều 65 của Luật này”*.

Tại điểm đ, khoản 1, Điều 64 quy định các trường hợp thu hồi đất không được bồi thường: *“Đất được Nhà nước giao để quản lý mà để bị lấn chiếm.”*

Căn cứ theo các quy định trên, việc bà Nhiệm yêu cầu bồi thường công trình, vật kiến trúc xây dựng trên đất là không có cơ sở.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI:

Tại buổi đối thoại ngày 11/10/2023, bà Đinh Thị Nhiệm không đồng ý với kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra thành phố và các ý kiến phân tích, trao đổi, làm rõ nội dung, căn cứ khiếu nại của các thành phần dự đối thoại; bà Đinh Thị Nhiệm không cung cấp thêm được tài liệu, chứng cứ mới so với các tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho cơ quan chức năng trong quá trình giải quyết khiếu nại.

IV. KẾT LUẬN:

- UBND thành phố phê duyệt phương án hỗ trợ đối với hộ bà Đinh Thị Nhiệm tại Quyết định số 1669/QĐ-UBND ngày 14/7/2023 của UBND thành

phó Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án hỗ trợ để thực hiện dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng là đúng quy định của pháp luật.

- Bà Đinh Thị Nhiệm khiếu nại Quyết định số 1669/QĐ-UBND ngày 14/7/2023 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án hỗ trợ để thực hiện dự án: Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng. Yêu cầu bồi thường cho gia đình bằng đất ở do gia đình bị thu hồi đất ở tại nông thôn theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 79 Luật Đất đai năm 2013; Yêu cầu bồi thường công trình, vật kiến trúc xây dựng trên đất là không có cơ sở xem xét, nội dung khiếu nại sai.

- Căn cứ bà Đinh Thị Nhiệm đưa ra để khiếu nại là không có cơ sở để xem xét.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bác toàn bộ nội dung khiếu nại yêu cầu bồi thường cho gia đình bằng đất ở do gia đình bị thu hồi đất ở tại nông thôn theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 79 Luật Đất đai năm 2013; Yêu cầu bồi thường công trình, vật kiến trúc xây dựng trên đất của bà Đinh Thị Nhiệm, vì không có căn cứ.

Giữ nguyên phương án hỗ trợ đối với bà Đinh Thị Nhiệm đã được phê duyệt tại Quyết định số 1669/QĐ-UBND ngày 14/7/2023 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án hỗ trợ để thực hiện dự án Hỗ trợ xây dựng trụ sở Công an xã Hoàng Đồng.

Điều 2. Trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành Quyết định, Thanh tra thành phố chịu trách nhiệm gửi Quyết định này cho người khiếu nại.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Đinh Thị Nhiệm không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn thì bà Đinh Thị Nhiệm có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn hoặc khởi kiện UBND thành phố Lạng Sơn tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố; Chủ tịch UBND xã Hoàng Đồng và bà Đinh Thị Nhiệm chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Nội chính tỉnh ủy (b/c);
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- Ban TCD tỉnh;
- TT Thành ủy (b/c);
- TT HĐND TP;
- CT, PCT UBND TP;
- Trang TTĐT thành phố;
- Lưu: VT, HS, TCD (niêm yết).

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Hạnh

