

Số: /QĐ-UBND

TP. Lạng Sơn, ngày 04 tháng 8 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phạm Đình Kế
Trú tại số nhà 181, đường Nguyễn Du, khối 3, phường Đông Kinh,
thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn (Lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ LẠNG SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ngày 20 tháng 6 năm 2023 của ông Phạm Đình Kế (địa
chỉ: Số 181, đường Nguyễn Du, khối 3, phường Đông Kinh, thành phố Lạng
Sơn, tỉnh Lạng Sơn).

Theo báo cáo của Thanh tra thành phố tại Báo cáo số 254/BC-TTr ngày
28 tháng 7 năm 2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Đình Kế với
các nội dung sau đây:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

Tại đơn khiếu nại đề ngày 20/6/2023 và tại buổi làm việc với Thanh tra
thành phố khiếu nại các nội dung sau:

+ 01 ô giao cho bà Phạm Thị Giang theo trường hợp tách hộ được quy định
tại khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Lý do khiếu nại: Bà Phạm Thị Giang có tổng 31 năm cư trú chỉ có 03
năm 03 tháng 06 ngày là đăng ký thường trú tại phường Cầu Dền, thành phố
Hà Nội còn toàn bộ cư trú, đăng ký hộ khẩu tại số nhà 34 Nguyễn Du, khối
1+2, phường Đông Kinh là nơi có đất bị thu hồi để thực hiện dự án.

Từ ngày 20/8/2018 đến ngày 26/11/2021 nhập vào số nhà 34 Nguyễn
Du mà đất bị thu hồi và 66 ngày cắt khẩu đi Cầu Dền nhưng chính sách Hà
Nội khi đó không nhập được đó vậy hộ khẩu cheo lưng lơ phải xin nhập lại
34 Nguyễn Du (từ ngày 24/1/2016 cắt đi Hà Nội không nhập được thì đến
ngày 05/04/2016 nhập lại Lạng Sơn).

+ 01 ô giao cho bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) theo trường hợp
khác quy định tại Điều 25 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của
Chính phủ để gia đình yên tâm ổn định sinh sống.

Lý do khiếu nại: Diện tích đất của gia đình đang sử dụng tại ngôi nhà
số 34, Khối 1+2, phường Đông Kinh và bị thu hồi để thực hiện Dự án Công

viên bờ sông Kỳ Cùng (đoạn từ Cầu Đông kinh đến đối diện khách sạn Đông Kinh), thành phố Lạng Sơn là 243,6m², mặt tiền 9,1m, trên đất có 03 ngôi nhà: trong đó có 02 ngôi nhà có mặt tiền quay ra đường Nguyễn Du, có 01 ngôi nhà cấp 4 quay mặt ra sân phía đằng sau và đủ điều kiện để tách thành 03 giấy chứng nhận QSD đất.

Ngoài những nội dung khiếu nại đã nêu ở trên thì gia đình không có khiếu nại hay đề nghị nào khác.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

1. Về nguồn gốc quá trình sử dụng đất:

Toàn bộ diện tích đất tại số nhà 34, khối 1+2, phường Đông Kinh gia đình ông Phạm Đình Kế sử dụng và bị ảnh hưởng dự án (*theo biên bản kiểm đếm ngày 11/6/2021*) là 243,6m². Trong đó: Diện tích đất ở bị thu hồi là **212,6m²** có 145,5m² thuộc thửa đất số 15, tờ số 06 đã được cấp giấy CNQSD đất số CH-02975 cấp ngày 11/6/2014 đứng tên ông Phạm Đình Kế; (37,1m²+34m²)=**71,1m²** thuộc thửa đất số 15, tờ số 06 chưa được cấp giấy CNQSD đất. Trong diện tích đất 71,1m² chưa được cấp giấy CNQSD đất có 34m² đã được UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt bồi thường loại đất ở tại Quyết định số 2830 QĐ/UB-XD ngày 27/12/2002 để thực hiện dự án Kè bảo vệ bờ sông. Gia đình đã nhận tiền và bàn giao mặt bằng nhưng do dự án chưa lấy đến phần diện tích này do đó gia đình vẫn sử dụng đến nay.

Ngoài ra gia đình có sử dụng 31m² thuộc một phần thửa đất số 35 tờ bản đồ địa chính số 06 thể hiện đất bờ sông.

2. Nội dung khiếu nại thứ nhất: Yêu cầu giao cho bà Phạm Thị Giang (con gái ông Kế) 01 ô đất tái định cư theo trường hợp tách hộ được quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ.

Khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ quy định “ **Điều 6. Bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất ở**

...2. Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại Khoản 1 Điều này mà trong hộ có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình có chung quyền sử dụng một (01) thửa đất ở thu hồi thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quỹ đất ở, nhà ở tái định cư và tình thực tế tại địa phương quyết định mức đất ở, nhà ở tái định cư cho từng hộ gia đình...”

Qua kiểm tra, xác minh cho thấy: Tại sổ Hộ khẩu số ĐK-0050 do Công an thành phố Lạng Sơn cấp ngày 26/5/2015 tại địa chỉ số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh thể hiện như sau:

Chủ hộ: ông Phạm Đình Kế sinh năm 1954.

Vợ Nguyễn Kim Anh sinh ngày 08/4/1964, ngày 08/11/2017 chuyển tới phường Cầu Dền, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội. Ngày 08/7/2020 bà Nguyễn Kim Anh nhập lại hộ khẩu về số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

Con gái Phạm Thị Giang sinh năm 1992 đăng ký ngày 07/07/1994; ngày 24/01/2016 chuyển tới phường Cầu Dền, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội; ngày 05/04/2016 chuyển hộ khẩu từ Hà Nội về số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh. Ngày 20/8/2018 chuyển từ Lạng Sơn xuống phường Cầu Dền, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội; đến ngày 26/11/2021 chuyển hộ khẩu từ Hà Nội về số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

Cháu ngoại Phạm Tường Vy (*con Phạm Thị Giang*) chuyển hộ khẩu từ Hà Nội về số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn ngày 26/11/2021.

Bà Phạm Thị Giang (*con gái của ông Phạm Đình Kế và bà Nguyễn Kim Anh*), sinh ra và lớn lên tại số nhà 34, đường Nguyễn Du, Khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, đến năm 2018 thì lấy chồng là ông Phạm Quang Nhật có hộ khẩu thường trú tại Hà Nội, nghề nghiệp làm Công an, từ khi lấy chồng thì bà Giang chuyển xuống sinh sống tại Hà Nội. Vợ chồng Bà Giang, ông Nhật không trực tiếp sinh sống và ăn ở tại địa chỉ số nhà 34, đường Nguyễn Du, Khối 1+2, phường Đông Kinh mà chỉ có bà Giang thỉnh thoảng lại về nhà do có con nhỏ sinh năm 2019 đang gửi nhờ bố mẹ là ông Kế và bà Anh trông giúp. Tại thời điểm có thông báo thu hồi đất thì bà Giang không ăn ở và sinh sống thường xuyên trên mảnh đất bị thu hồi.

Từ những căn cứ nêu trên cho thấy: Tại thời điểm thu hồi đất 2021 để thực hiện dự án, hộ ông Phạm Đình Kế theo quy định của Luật cư trú chỉ có ông Kế và vợ bà Nguyễn Kim Anh sinh sống tại số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn. Việc bà Phạm Thị Giang (con gái ông Kế) và bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) nhập hộ khẩu vào địa chỉ thường trú của hộ ông Phạm Đình Kế tại địa chỉ số 34 đường Nguyễn Du, phường Đông Kinh (là địa chỉ nhà, đất thu hồi) sau thời điểm Thông báo thu hồi và Quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Kế là không đảm bảo quy định tại khoản 3¹ Điều 23 Luật Cư trú năm 2020, thực tế tại thời điểm thu hồi đất, bà Giang và chồng (ông Nhật) không trực tiếp sinh sống trên mảnh đất bị thu hồi. Do vậy, hộ gia đình ông Phạm Đình Kế không thuộc trường hợp có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi, đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình có chung quyền sử dụng một (01) thửa đất ở thu hồi theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ.

Việc ông Phạm Đình Kế yêu cầu UBND thành phố Lạng Sơn giao cho bà Phạm Thị Giang 01 ô đất tái định cư theo trường hợp tách hộ được quy

¹ **Điều 23. Địa điểm không được đăng ký thường trú mới**

....3. *Chỗ ở đã có quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; chỗ ở là nhà ở mà một phần hoặc toàn bộ diện tích nhà ở đang có tranh chấp, khiếu nại liên quan đến quyền sở hữu, quyền sử dụng nhưng chưa được giải quyết theo quy định của pháp luật.*

định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ là không có cơ sở xem xét giải quyết.

3. Nội dung khiếu nại thứ hai: Yêu cầu UBND thành phố Lạng Sơn giao cho bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) 01 ô đất tái định cư theo trường hợp khác quy định tại Điều 25, Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ để gia đình ổn định sinh sống.

- Kiểm tra thông tin liên quan đến hộ khẩu và quá trình sinh sống của bà Nguyễn Thị Thảo cho thấy: Bà Nguyễn Thị Thảo sinh năm 1940, đứng tên chủ hộ (số hộ khẩu số ĐK- 0039) tại số nhà 43, đường Nguyễn Du, Khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn từ ngày 22/11/1996. Ngày 26/11/2021 bà Nguyễn Thị Thảo chuyển khẩu sang địa chỉ 34 Nguyễn Du, phường Đông Kinh địa chỉ thường trú hộ khẩu của ông Phạm Đình Kế (Thông báo số 000510/TB ngày 26/11/2021 của Công an phường Đông Kinh).

Từ trước khi có Thông báo thu hồi đất của ông Phạm Đình Kế thì bà Nguyễn Thị Thảo vẫn ăn ở và trực tiếp sinh sống tại số nhà 43, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn. Sau khi ông Kế bị thu hồi đất ở và nhà ở phải di chuyển chỗ ở (26/11/2021) bà Nguyễn Thị Thảo mới chuyển hộ khẩu và di chuyển tới số nhà 181 đường Nguyễn Du, phường Đông Kinh theo vợ chồng ông Kế.

Do diện tích bị thu hồi của ông Phạm Đình Kế là 212,16m², kích thước mặt tiền 9,1m² chỉ được cấp 01 ô tái định cư diện tích 85m², thời điểm hiện tại hộ khẩu ông Phạm Đình Kế, có 5 nhân khẩu cùng sinh sống. Mặt khác, ông Phạm Đình Kế là đại diện các hộ gia đình bị ảnh hưởng dự án, có nhiều đóng góp đối với công tác giải phóng mặt bằng dự án. UBND thành phố đã báo cáo, đề xuất UBND tỉnh xem xét, hỗ trợ khác để đảm bảo có chỗ ở và ổn định đời sống bằng giao 01 ô tái định cư đối với hộ bà Phạm Thị Giang và bà Nguyễn Thị Thảo với giá thu tiền sử dụng đất bằng giá đất quy định tại khu tái định cư nhân với hệ số K=1,5 theo quy định tại khoản 3, Điều 19, Quyết định số 07/2021/QĐ-UBND ngày 16/4/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn.

Tuy nhiên, sau khi xem xét, UBND tỉnh Lạng Sơn không đồng ý với đề xuất của UBND thành phố Lạng Sơn về việc xem xét hỗ trợ khác giao cho 01 ô tái định cư cho gia đình với lý do bà Phạm Thị Giang (con gái ông Kế) và bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) vì nhập hộ khẩu vào địa chỉ thường trú của hộ ông Phạm Đình Kế tại địa chỉ số 34 đường Nguyễn Du, phường Đông Kinh (là địa chỉ nhà, đất thu hồi) sau thời điểm Thông báo thu hồi và Quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Kế.

Từ những căn cứ nêu trên, cho thấy: Bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) không phải là người có đất bị thu hồi thực hiện dự án. Tại thời điểm thu hồi đất của ông Phạm Đình Kế thì bà Nguyễn Thị Thảo không sinh sống trực tiếp tại địa chỉ số 34 đường Nguyễn Du là nơi đất ở và nhà ở bị thu hồi. Ngày 26/11/2021, bà Thảo chuyển hộ khẩu từ số nhà 43 đường Nguyễn Du đến số nhà số 34 đường Nguyễn Du. Như vậy bà Thảo chuyển hộ khẩu sau thời điểm có Quyết định thu hồi đất là không đảm bảo quy định tại khoản 3 Điều 23 Luật Cư trú năm 2020.

Việc ông Phạm Đình Kế yêu cầu UBND thành phố Lạng Sơn giao cho bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) 01 ô đất tái định cư theo trường hợp khác được quy định tại Điều 25, Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ là **không có cơ sở để xem xét.**

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI:

Tại buổi đối thoại ông Phạm Đình Kế nhất trí với kết quả xác minh của cơ quan Thanh tra thành phố, tuy nhiên do diện tích đất gia đình bị thu hồi để thực hiện dự án công viên bờ sông Kỳ Cùng là lớn, con gái ông Kế có quá trình sinh sống lâu dài trên thửa đất bị thu hồi (số 34 đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh) do vậy ông Phạm Đình Kế vẫn giữ nguyên quan điểm yêu cầu xem xét giao ô đất tái định cư cho bà Phạm Thị Giang theo khoản 2, Điều 6, Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

IV. KẾT LUẬN:

1. Đối với nội dung: *Yêu cầu UBND thành phố giao thêm cho bà Phạm Thị Giang 01 ô đất tái định cư theo trường hợp tách hộ được quy định tại khoản 2 Điều 6 nghị định 47/2014/NĐ-CP.*

Tại thời điểm thu hồi đất 2021 để thực hiện dự án, hộ ông Phạm Đình Kế theo quy định của Luật cư trú chỉ có ông Kế và vợ bà Nguyễn Kim Anh sinh sống tại số nhà 34, đường Nguyễn Du, khối 1+2, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn. Việc bà Phạm Thị Giang (con gái ông Kế) và bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) nhập hộ khẩu vào địa chỉ thường trú của hộ ông Phạm Đình Kế tại địa chỉ số 34 đường Nguyễn Du, phường Đông Kinh (là địa chỉ nhà, đất thu hồi) sau thời điểm Thông báo thu hồi và Quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Kế là không đảm bảo quy định tại khoản 3² Điều 23 Luật Cư trú năm 2020, thực tế tại thời điểm thu hồi đất để thực hiện dự án vợ chồng bà Giang, ông Nhật không trực tiếp sinh sống trên mảnh đất bị thu hồi. Do vậy, hộ gia đình ông Phạm Đình Kế không thuộc trường hợp có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi, đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình có chung quyền sử dụng một (01) thửa đất ở thu hồi theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ.

Việc ông Phạm Đình Kế yêu cầu UBND thành phố Lạng Sơn giao cho bà Phạm Thị Giang 01 ô đất tái định cư theo trường hợp tách hộ được quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ là không có cơ sở xem xét giải quyết. Nội dung khiếu nại sai.

2. Đối với nội dung: *Yêu cầu UBND thành phố Lạng Sơn giao cho bà Nguyễn Thị Thảo 01 ô đất tái định cư theo trường hợp khác được quy định tại Điều 25, Nghị định 47/2014/NĐ-CP để gia đình ổn định sinh sống.*

² Điều 23. Địa điểm không được đăng ký thường trú mới

....3. Chỗ ở đã có quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; chỗ ở là nhà ở mà một phần hoặc toàn bộ diện tích nhà ở đang có tranh chấp, khiếu nại liên quan đến quyền sở hữu, quyền sử dụng nhưng chưa được giải quyết theo quy định của pháp luật.

Bà Nguyễn Thị Thảo (mẹ vợ ông Kế) không phải là người có đất bị thu hồi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình Công viên bờ sông Kỳ Cùng (*Đoạn từ cầu Đông Kinh đến đối diện khách sạn Đông Kinh*), thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn. Tại thời điểm thu hồi đất của ông Phạm Đình Kế thì bà Nguyễn Thị Thảo không sinh sống trực tiếp tại địa chỉ số 34 đường Nguyễn Du. Ngày 26/11/2021, bà Thảo chuyển hộ khẩu từ số nhà 43 đường Nguyễn Du đến số nhà số 34 đường Nguyễn Du. Như vậy bà Thảo chuyển hộ khẩu sau thời điểm có Quyết định thu hồi đất ngày 28/9/2021 là không đảm bảo quy định tại khoản 3 Điều 23 Luật Cư trú năm 2020.

Việc ông Phạm Đình Kế yêu cầu UBND thành phố Lạng Sơn giao cho bà Nguyễn Thị Thảo 01 ô đất tái định cư theo trường hợp khác được quy định tại Điều 25, Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ là không có cơ sở để xem xét giải quyết. Nội dung khiếu nại sai.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên các Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, của UBND thành phố Lạng Sơn đã phê duyệt cho ông Phạm Đình Kế bị ảnh hưởng bởi dự án đầu tư xây dựng công trình Công viên bờ sông Kỳ Cùng (*Đoạn từ cầu Đông Kinh đến đối diện khách sạn Đông Kinh*), thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

Bác nội dung khiếu nại vì không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Điều 2. Trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành Quyết định, Thanh tra thành phố chịu trách nhiệm gửi Quyết định này cho người khiếu nại.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Phạm Đình Kế không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn thì ông Phạm Đình Kế có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn hoặc khởi kiện UBND thành phố Lạng Sơn tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố; Chủ tịch UBND phường Đông Kinh và ông Phạm Đình Kế chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban TCD tỉnh;
- TT Thành uỷ (b/c);
- TT HĐND TP;
- CT, PCT UBND TP;
- Trang TTĐT TP;
- Lưu: VT, HS, TCD (niêm yết).

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Hạnh