

Số: /QĐ-UBND

TP. Lạng Sơn, ngày tháng 01 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Đặng Văn Thúc
trú tại Thôn Hoàng Tân, xã Hoàng Đồng, thành phố Lạng Sơn,
tỉnh Lạng Sơn
(Lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ LẠNG SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ngày 15 tháng 11 năm 2023 của ông Đặng Văn Thúc (địa
chỉ: Thôn Hoàng Tân, xã Hoàng Đồng, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn).

Theo báo cáo của Thanh tra thành phố tại Báo cáo số 18/BC-TTr ngày
09 tháng 01 năm 2024 về việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Văn Thúc
với các nội dung sau đây:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

Ông Đặng Văn Thúc khiếu nại Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày
30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc Buộc thực hiện
biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai.

Căn cứ khiếu nại: Gia đình nhận chuyển nhượng đất và sử dụng làm nhà
ở toàn bộ diện tích ổn định từ trước ngày 15/10/1993 đến nay. Toàn bộ diện tích
đất của gia đình sử dụng nằm ngoài phạm vi đất thuộc quản lý của Công ty quản
lý và sửa chữa đường bộ được giao theo Quyết định số 768/QĐ-KHTH ngày
10/11/1994.

Ngoài những nội dung khiếu nại đã nêu ở trên thì gia đình không khiếu nại
hay đề nghị nào khác.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

1. Về nguồn gốc khu đất vi phạm.

- Kiểm tra bản đồ địa chính cho thấy: diện tích 275,0m² thuộc thửa đất số
500, loại đất: T (thổ cư), tờ bản đồ địa chính số 86, xã Hoàng Đồng, thành phố
Lạng Sơn; sổ giao nhận diện tích đứng tên Đặng Văn Thúc.

Đối chiếu với Bản đồ giải thửa có một phần diện tích khoảng **220,8m²**
thuộc thửa đất số 08, diện tích **8000,0m²**, loại đất: T, tờ bản đồ giải thửa số
15, xã Hoàng Đồng; trên bản đồ giải thửa thể hiện: Bảo dưỡng đường bộ;

diện tích 60,2m², thuộc một phần thuộc thửa đất số 11, bản đồ giải thửa thể hiện loại đất T, đứng tên Đoàn Văn Nam.

- Qua kết quả xác minh cho thấy diện tích 275,0m² đất ông Đặng Văn Thức sử dụng xây dựng nhà để ở vào khoảng năm 1990, thuộc một phần trong tổng diện tích 11.200m² UBND tỉnh cấp cho Đoàn Quản lý đường bộ làm trụ sở, nơi sản xuất và nơi ở của cán bộ công nhân viên Đoàn từ năm 1962. Khu đất có vị trí tiếp giáp:

- Phía Đông giáp đất của dân;
- Phía Tây giáp lề đường Quốc Lộ 1A cũ (nay là đường Trần Đăng Ninh);
- Phía Nam giáp đất của dân và tường rào công ty cầu đường 3 (cũ);
- Phía Bắc giáp đất của dân.

Ngày 26/7/1994, Sở xây dựng tỉnh Lạng Sơn có Tờ trình số 181/XD-QHKT về việc đề nghị tạm cấp đất lại cho Đoàn quản lý đường bộ tỉnh Lạng Sơn, trong đó có nội dung: *Sau chiến tranh năm 1979 nhà cửa, kho tàng hầu hết bị phá hủy, Đoàn quản lý đường bộ chuyển sang địa điểm khác và giao lại cho đơn vị Hạt 1 Giao thông thị xã quản lý, sử dụng. Sau đó có một số hộ dân cho rằng khu đất đó là đất của họ từ trước đã tự ý đến lấn chiếm, khai phá làm nhà,...* Ngày 10/11/1994, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 768 QĐ/UB-KTTH về việc tạm giao đất cho Đoàn quản lý đường bộ thuộc Sở Giao thông vận tải Lạng Sơn. Tại Điều 1 *"Nay thu hồi toàn bộ 11.200,0m² đất trước đây đã cấp cho Đoàn quản lý đường bộ thuộc Sở giao thông vận tải Lạng Sơn và tạm giao lại cho Đoàn 4000,0m² để sử dụng vào việc xây dựng cơ sở sản xuất và nhà ở tập thể cán bộ công nhân viên của đoàn. Ranh giới khu đất tạm cấp được xác định bằng đường mực đậm trên sơ đồ tỉ lệ 1/200 do Viện thiết kế - quy hoạch thuộc Sở xây dựng Lạng Sơn lập"*.

Điều 2: *"Phần diện tích còn lại 7200,0m² đang bị lấn chiếm giao cho Đoàn quản lý đường bộ tiếp tục quản lý để hạn chế việc lấn chiếm".....*

Đối chiếu với Sơ đồ ranh giới khu đất tạm giao (4000,0m²) do Viện thiết kế - quy hoạch thuộc Sở xây dựng Lạng Sơn lập kèm theo Quyết định số 768 QĐ/UB-KTTH ngày 10/11/1994 của UBND tỉnh giao cho Đoàn quản lý đường bộ thì diện tích 275,0m² đất gia đình ông Thức đang sử dụng nằm ngoài ranh giới diện tích 4000,0m² UBND tỉnh tạm giao cho Đoàn quản lý đường bộ. Tuy nhiên, diện tích 275,0m² đất gia đình ông Thức đang sử dụng thuộc một phần diện tích 7200,0m² đang bị lấn chiếm mà UBND tỉnh giao cho Đoàn quản lý đường bộ tiếp tục quản lý để hạn chế việc lấn chiếm theo Điều 2 Quyết định số 768 QĐ/UB-KTTH ngày 10/11/1994.

Theo Báo cáo số 602/BC-ĐKT ngày 29/12/2004 của Đoàn Kiểm tra liên ngành thành lập theo Quyết định số 1114/QĐ-UB ngày 19/7/2004 của UBND tỉnh về Kết quả kiểm tra tình hình quản lý, sử dụng đất của các cơ quan, doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Lạng Sơn. Tại phần 4 Mục II Báo cáo thể hiện: *"thửa đất số 500, tờ bản đồ địa chính số 86, xã Hoàng Đồng thuộc diện tích 7200,0m² đã được UBND tỉnh giao cho Công ty Quản lý và sửa chữa đường bộ*

Lạng Sơn (trước là Đoàn quản lý đường bộ thuộc Sở Giao thông vận tải Lạng Sơn) quản lý theo Quyết định số 768/QĐ/UB-KTTH ngày 10/11/1994";

Báo cáo số 68/BC-TTr ngày 09/3/2006 của Đoàn thanh tra (Đoàn 1) thành lập theo Quyết định 1364/QĐ-UB ngày 25/7/2005 của UBND tỉnh về kết quả thanh tra công tác xét và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà tại xã Hoàng Đồng và phường Vĩnh Trại, thành phố Lạng Sơn. Tại phần 1.3 Mục II, trang 4 Báo cáo kết quả thanh tra nêu rõ: *"thửa đất số 500, diện tích 281,0m² tờ bản đồ địa chính số 86 xã Hoàng Đồng là đất thuộc quản lý của Công ty quản lý và sửa chữa đường bộ Lạng Sơn"*.

2. Về nội dung Khiếu nại Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày 30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc Buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai.

Qua kết quả xác minh cho thấy:

2.1. *Về việc lập Biên bản vi phạm hành chính:* Qua kiểm tra cho thấy việc lập Biên bản vi phạm hành chính đã được thực hiện đúng theo quy định tại Điều 58, Luật xử lý vi phạm hành chính; Điểm a, khoản 4, Điều 14, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

2.2. *Về đối tượng vi phạm:* Ông Đặng Văn Thức là người thực hiện hành vi vi phạm là đúng đối tượng.

2.3. *Về hành vi vi phạm hành chính:* Ông Đặng Văn Thức có hành vi vi phạm hành chính chiếm đất phi nông nghiệp cụ thể: *"Ông Thức sử dụng đất để ở thuộc một phần thửa đất số 500, tờ bản đồ địa chính số 86 với diện tích 275,0m², diện tích đất này có nguồn gốc đã được UBND tỉnh giao cho Đoàn quản lý đường bộ thuộc Sở Giao thông vận tải Lạng Sơn (nay là Công ty quản lý xây dựng và giao thông Lạng Sơn) quản lý, sử dụng"*.

2.4. *Về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính:* Qua xem xét hành vi vi phạm hành chính cho thấy: ông Đặng Văn Thức chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn, cụ thể: ông Đặng Văn Thức sử dụng đất để ở thuộc thửa đất số 2376, tờ bản đồ số 86, diện tích 275,0m²; diện tích này thuộc một phần diện tích đất đã được UBND tỉnh Lạng Sơn giao cho Công ty quản lý và sửa chữa đường bộ Lạng Sơn quản lý, sử dụng; thời điểm vi phạm từ năm 1990.

Căn cứ điểm a, khoản 1, Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020); khoản 1 Điều 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: *"Thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai là 02 năm"*. Hành vi vi phạm hành chính của ông Thức đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

2.5. *Mức phạt:* Căn cứ điểm a, khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định: *"4. Trường hợp lấn, chiếm đất phi nông nghiệp, trừ trường hợp quy định tại khoản 6 Điều này tại khu vực nông thôn thì hình thức và mức xử phạt như sau:*

a) *Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng nếu diện tích đất lấn, chiếm dưới 0,05 héc ta;"*

- Căn cứ khoản 4 Điều 23 Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012: *“Mức tiền phạt cụ thể đối với một hành vi vi phạm hành chính là mức trung bình của khung tiền phạt được quy định đối với hành vi đó”*.

Mức phạt: **15.000.000 đồng** (Mười lăm triệu đồng chẵn). Tuy nhiên do đã hết thời hiệu nên Quyết định không phạt tiền là đúng quy định.

2.6. Biện pháp khắc phục hậu quả:

- *"Buộc đăng ký đất đai theo quy định đối với trường hợp có đủ điều kiện được công nhận quyền sử dụng đất và các trường hợp người đang sử dụng đất vi phạm được tạm thời sử dụng cho đến khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP"* là đúng.

Trên cơ sở Công văn số 221/UBND-KTN ngày 15/3/2018 của UBND tỉnh Lạng Sơn, khu đất Công ty quản lý và sửa chữa đường bộ Lạng Sơn tại thôn Hoàng Tân, xã Hoàng Đồng đã được UBND tỉnh Lạng Sơn chấp thuận phương án xử lý là cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân theo hiện trạng sử dụng, có thu tiền sử dụng đất; Căn cứ theo Kế hoạch số 120/KH-UBND ngày 14/4/2020 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các khu đất công trên địa bàn thành phố Lạng Sơn, trong đó có thửa đất nêu trên.

Căn cứ Điều 7 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai được sửa đổi bổ sung tại Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ.

- Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm là 38.712.000 đồng (*Ba mươi tám triệu bảy trăm mười hai nghìn đồng*) là đúng.

2.7. Về thẩm quyền:

Căn cứ Khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ được sửa đổi theo quy định tại Khoản 8 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/1/2022 của Chính phủ thì trường hợp ông Đặng Văn Thức thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn.

Từ những căn cứ trên cho thấy: Việc Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày 30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đặng Văn Thức là đúng quy định của pháp Luật. Nội dung khiếu nại của ông Thức là **không có cơ sở xem xét**.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI:

Ngày 25/01/2024 UBND thành phố đã tổ chức đối thoại để giải quyết đơn khiếu nại của ông Đặng Văn Thức. Tại buổi đối thoại ông Đặng Văn Tĩnh (người được ông Thức uỷ quyền) không đồng ý với kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra thành phố và các ý kiến phân tích, trao đổi, làm rõ nội dung, căn cứ khiếu nại của các thành phần dự đối thoại và không cung cấp thêm

được tài liệu, chứng cứ mới so với các tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho cơ quan chức năng trong quá trình giải quyết khiếu nại.

IV. KẾT LUẬN:

- Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn ban hành Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày 30/10/2023 về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai là đúng quy định của pháp luật.

- Việc ông Đặng Văn Thúc khiếu nại Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày 30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai là sai.

- Căn cứ ông Đặng Văn Thúc đưa ra để khiếu nại là không có cơ sở để xem xét.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày 30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai.

Bác toàn bộ các nội dung khiếu nại Quyết định số 107/QĐ-KPHQ ngày 30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đặng Văn Thúc, vì khiếu nại sai.

Điều 2. Trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành Quyết định, Thanh tra thành phố chịu trách nhiệm gửi Quyết định này cho người khiếu nại.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Đặng Văn Thúc không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn thì ông Đặng Văn Thúc có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn hoặc khởi kiện UBND thành phố Lạng Sơn tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND xã Hoàng Đồng và ông Đặng Văn Thúc chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Nội chính tỉnh ủy (b/c);
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- Ban TCD tỉnh;
- TT Thành ủy (b/c);
- TT HĐND TP;
- CT, PCT UBND TP;
- Trang TTĐT thành phố;
- Lưu: VT, HS, TCD (niêm yết).

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Hạnh