

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả triển khai thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành còn hiệu lực đến năm 2023

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Công văn số 1011/HĐND-VP ngày 06/10/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc tiếp tục phối hợp thực hiện một số nội dung theo chức năng, nhiệm vụ, UBND tỉnh báo cáo kết quả triển khai thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng Nhân dân (HĐND) tỉnh còn hiệu lực đến năm 2023 như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC TRONG CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, THỰC HIỆN CÁC NGHỊ QUYẾT CỦA HĐND TỈNH

1. Công tác tổ chức triển khai thực hiện sau khi các Nghị quyết HĐND tỉnh được ban hành

Trong năm 2023, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo, quán triệt, triển khai toàn diện có hiệu quả các Nghị quyết HĐND còn hiệu lực đến năm 2023 (kể cả các nghị quyết định ban hành trong năm 2023) đến các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố bằng các quyết định, văn bản hướng dẫn liên ngành, kế hoạch, công văn tổ chức triển khai thực hiện từ tỉnh đến cơ sở; trong đó, phân công, rõ trách nhiệm, nhiệm vụ cụ thể của từng cơ quan, đơn vị chủ trì phối hợp tổ chức tuyên truyền, kiểm tra giám sát, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc triển khai thực tế tại cơ sở, nhằm đạt kết quả cao nhất trong quá trình thực hiện. Đồng thời, tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai có hiệu quả các Nghị quyết của HĐND tỉnh đã được ban hành; thường xuyên kiểm tra, đánh giá, rà soát, báo cáo các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để kịp thời đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ đối với các Nghị quyết không còn phù hợp với các chủ trương của Đảng pháp luật của nhà nước hoặc không thực tế đối với cơ sở;

Chỉ đạo các cấp, các ngành căn cứ yêu cầu của UBND tỉnh, bám sát chủ trương của các Nghị quyết để xây dựng các kế hoạch, văn bản triển khai thực hiện; Đối với một số Nghị quyết ban hành có tính chất liên ngành, liên quan đến nhiều sở, ngành quản lý, các cơ quan chủ trì đã phối hợp với các cơ quan có liên quan dự thảo hướng dẫn liên ngành đảm bảo khoa học, hiệu quả, các thủ tục hành chính đơn giản, dễ triển khai thực hiện. Các ngành, các cấp chủ trì phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng, các tổ chức đoàn thể chính trị xã hội đẩy mạnh công tác tuyên

truyền, quán triệt, phổ biến chủ trương, tinh thần của các Nghị quyết của HĐND tỉnh đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động từ tỉnh đến cơ sở; đồng thời chỉ đạo tập trung phối hợp liên ngành để triển khai thực hiện quy định của các Nghị quyết theo các cơ chế chính sách kịp thời cho các tổ chức cá nhân được hưởng thụ. Do đó nhiều cơ chế, chính sách đặc thù của địa phương đã đi vào cuộc sống, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, thu hút đầu tư và chăm lo đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân các dân tộc trên địa bàn tỉnh, tạo thêm được niềm tin, sự đồng thuận của Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp và nhà đầu tư trên địa bàn tỉnh.

2. Một số kết quả cụ thể trong công tác triển khai, thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2023

Trong năm 2023, UBND tỉnh tiếp tục chú trọng triển khai các Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh từ năm 2000 đến nay (*có 177 Nghị quyết tại Phụ lục 1 kèm theo*) và khẩn trương triển khai thực hiện các Nghị quyết cá biệt của HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*có 107 Nghị quyết tại Phụ lục 2 kèm theo*). Từ tháng 12/2022 đến tháng 11/2023 đã tham mưu ban hành được 26 Nghị quyết quy phạm và 47 Nghị quyết cá biệt. Đa số các Nghị quyết của HĐND tỉnh được các cấp, các ngành chủ động triển khai thực hiện hiệu quả tại các địa phương, một số Nghị quyết tuy đã được ban hành từ năm 2000, đến nay còn hiệu lực pháp lý. Một số kết quả nổi bật như sau:

- Triển khai kịp thời, đúng, đủ và hiệu quả các quy định về tài chính tại các Nghị quyết quy phạm pháp luật từ năm 2000 đến nay và các Nghị quyết cá biệt của HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, về công tác thu, chi ngân sách; quy định về định mức, mức chi cho các đối tượng. Đến thời điểm hiện tại, cơ bản các Nghị quyết vẫn đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành, đảm bảo đúng thẩm quyền, đúng quy trình, phù hợp đặc điểm tình hình thực tế của địa phương.

- Triển khai hiệu quả các Nghị quyết quy định về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn, nguồn vốn ngân sách địa phương và các Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung; các Nghị quyết về đầu tư công; tuy nhiên, một số Nghị quyết đã hết hiệu lực một phần, UBND tỉnh tiếp tục triển khai trong năm 2023, phân đấu hoàn thành và đảm bảo các quy định và nội dung tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh đã thông qua.

- Tiếp tục được đẩy mạnh triển khai các Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về các nội dung phát triển các ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh (kinh tế cửa khẩu, du lịch, xây dựng, giao thông, tài nguyên môi trường, khoa học công nghệ, giáo dục và đào tạo, y tế, văn hóa, thể thao, nội vụ,...), một số cơ chế, chính sách đặc thù được ban hành, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

- Tiếp tục thực hiện các Nghị quyết về quy hoạch một số ngành, lĩnh vực đã được thông qua hiện vẫn còn hiệu lực (quy hoạch du lịch, giao thông, cụm công

nghiệp, khoáng sản,...). Tuy nhiên, thực hiện Luật Quy hoạch 2017, hiện nay, UBND tỉnh đang đẩy nhanh tiến độ lập Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó tích hợp các quy hoạch chuyên ngành, lĩnh vực vào quy hoạch chung của tỉnh, dự kiến trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trong quý IV/2023. Do đó, các Nghị quyết về quy hoạch chuyên ngành sẽ được công bố hết hiệu lực sau khi Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và triển khai thực hiện.

- Đến thời điểm 30/11/2023, trong tổng số 177 Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh ban hành từ năm 2000, số lượng Nghị quyết còn hiệu lực là 162 Nghị quyết, 15 Nghị quyết đã hết hiệu lực theo khoản 1 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 nhưng chưa được công bố bãi bỏ hoặc hết hiệu lực. Số lượng Nghị quyết gặp khó khăn, vướng mắc đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế là 16 Nghị quyết. *(Chi tiết các nội dung kiến nghị, đề xuất tại Phụ lục 1 gửi kèm).*

3. Một số hạn chế, khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác triển khai và kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh còn một số hạn chế, khó khăn như sau:

- Thực tế rà soát cho thấy còn một số ít các Nghị quyết của HĐND tỉnh sau khi ban hành, quá trình tổ chức triển khai thực tại cơ sở còn nhiều khó khăn, vướng mắc, do chất lượng tham mưu ban hành các Nghị quyết còn hạn chế, thiếu tính khả thi, công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt còn chưa được quan tâm, chú trọng; đặc biệt là các Nghị quyết liên quan đến chính sách, cơ chế hỗ trợ phát triển kinh tế nông nghiệp, nông thôn, nông dân; chính sách, cơ chế vận động, huy động thu hút đầu tư vào lĩnh vực xã hội hóa; cơ chế, chính sách đất đai, xây dựng.... Khi triển khai đến cơ sở, còn nhiều cách hiểu khác nhau, dẫn đến việc xác định phạm vi, đối tượng, mục đích, tiêu chuẩn, chế độ thụ hưởng chưa rõ ràng, ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng và hiệu quả của việc triển khai các Nghị quyết. Bên cạnh đó, còn một số chính sách mặc dù đã có sự chỉ đạo sát sao của HĐND, UBND tỉnh, sự vào cuộc của các Sở, ngành chức năng, HĐND, UBND các huyện, thành phố nhưng do công tác tuyên truyền, phổ biến chưa được thường xuyên, liên tục đến hết các đối tượng thụ hưởng, đặc biệt có một số các đối tượng tổ chức, cá nhân, chưa được tiếp cận hoặc chưa được hưởng các cơ chế, chính sách của Nghị quyết, dẫn đến việc triển khai Nghị quyết thiếu toàn diện, đầy đủ, công bằng trên phạm vi toàn tỉnh, ảnh hưởng đến hiệu quả của việc triển khai Nghị quyết.

- Trong quá trình triển khai, một số chính sách, Nghị quyết của HĐND tỉnh còn gặp một số khó khăn từ trình độ quản lý, nhận thức về các quy trình, thủ tục, hồ sơ thụ hưởng chính sách của các hộ gia đình, hộ kinh doanh còn hạn chế, lúng túng trong việc triển khai thực hiện theo quy định.

- Một số Nghị quyết của HĐND tỉnh đã được ban hành đã nhiều năm nhưng

một số quy định, nội dung, định mức, chế độ tiêu chuẩn... đã lạc hậu, không còn phù hợp với các chính sách, chế độ, tiêu chuẩn của các quy định của pháp luật hiện hành nhưng chưa được các cơ quan tham mưu hoặc chưa có hướng dẫn của bộ ngành trung ương để sửa đổi¹.

- Để triển khai các Nghị quyết liên quan đến nhiều ngành, nhiều lĩnh vực, nhất là các Nghị quyết về cơ chế, chính sách đặc thù (liên kết nông nghiệp, thu hút đầu tư, du lịch cộng đồng,...) do tính chất phức tạp của các nội dung, quy định vì vậy số lượng cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp được tiếp cận và hưởng thụ các cơ chế chính sách trên vẫn còn hạn chế;

- Hiện nay, một số Nghị quyết chuyên ngành đã được HĐND tỉnh thông qua, tuy nhiên do quy hoạch tỉnh Lạng Sơn Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 chưa được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, do vậy UBND tỉnh chưa có căn cứ, cơ sở để lập, xây dựng kế hoạch trình thẩm định phê duyệt theo quy định để triển khai thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế, xã hội và quốc phòng an ninh trên địa bàn tỉnh;

- Một số Nghị quyết mới đã được ban hành đúng trình, tự thủ tục, tuy nhiên trong quá trình triển khai, thực hiện lại gặp phát sinh khó khăn, vướng mắc do các quy định trong Nghị quyết chưa toàn diện, đầy đủ hoặc không rõ ràng, chưa thực sự phù hợp với thực tiễn, phải có văn bản xin ý kiến các bộ ngành trung ương, dẫn đến phải điều chỉnh, bổ sung, tập trung chủ yếu vào các Nghị quyết về triển khai, thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025².

- Một số Nghị quyết quy phạm pháp luật xây dựng trong thời gian gấp, năng lực, kinh nghiệm công chức tham mưu còn hạn chế; việc lấy ý kiến tham góp ý vào một số dự thảo chưa đảm bảo thời gian theo quy định; hình thức lấy ý kiến tham gia chưa hiệu quả; chất lượng Nghị quyết đáp ứng được yêu cầu;

II. MỘT SỐ GIẢI PHÁP, KIẾN NGHỊ TRONG THỜI GIẠN TỚI

1. Các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố được giao chủ trì xây dựng các Nghị quyết của HĐND tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ nghiên cứu kỹ quy trình thủ tục ban hành văn bản của các cấp, đảm bảo đúng thời gian, tiến độ, chất lượng, trình tự, quy trình tự thực hiện; đồng thời, nâng cao tinh thần trách nhiệm, hiệu quả công tác phối hợp giữa các cơ quan trong việc xây dựng dự thảo Nghị quyết, tham gia góp ý dự thảo, trình thẩm định, thẩm tra dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Đổi mới các phương pháp, hình thức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức; chú trọng việc lấy ý kiến các chuyên gia, ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp

¹ Nghị quyết số 172/2015/NQ-HĐND ngày 16/7/2015; Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017; Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018; Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020; Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020; Nghị quyết số 04/2021/NQ-HĐND ngày 03/02/2021,....

² Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 11/3/2022; Nghị quyết số 04/2022/NQ-HĐND, ngày 07/7/2022; Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 27/9/2022.

của Nghị quyết; ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp. Nâng cao tinh thần trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị được lấy ý kiến. Nghiêm túc tiếp thu, giải trình đầy đủ, thực chất các ý kiến góp ý đối với dự thảo văn bản.

2. Các ngành, các cấp tiếp tục rà soát các Nghị quyết quy phạm pháp luật theo quy định, đối chiếu với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; nghiêm túc, quyết liệt, khẩn trương triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh đã ban hành, đảm bảo kịp thời, đạt kết quả cao. Đồng thời thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các cơ quan được giao nhiệm vụ phối hợp trong công tác triển khai, chủ động báo cáo UBND tỉnh các hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện, kịp thời đề xuất các phương án điều chỉnh, bổ sung, thay thế cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật và điều kiện thực tế. Thường xuyên rà soát, lập danh mục các Nghị quyết quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực để báo cáo cấp có thẩm quyền công bố hết hiệu lực theo quy định.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục phối hợp với các cơ quan, đơn vị đẩy nhanh tiến độ lập Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trong quý IV/2023, làm căn cứ đề xuất công bố hết hiệu lực các Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy hoạch các ngành, lĩnh vực đã được tích hợp, không còn phù hợp.

4. Đề nghị HĐND tỉnh chỉ đạo các Ban của HĐND tỉnh tiếp tục theo dõi, tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, chỉ ra các kết quả đã đạt được, các hạn chế, yếu kém và nguyên nhân, kiến nghị UBND tỉnh có các giải pháp, chỉ đạo khắc phục, nâng cao hiệu quả việc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết của HĐND tỉnh.

(Các kết quả, khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất cụ thể tại Phụ lục 1 và Phụ lục 2 gửi kèm).

UBND tỉnh trân trọng báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PCVP UBND tỉnh, các phòng CM, TTTT;
- Lưu: VT, TH (ĐDD).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Xuân Huyền