

Số: /GM-UBND

TP. Lạng Sơn, ngày tháng 6 năm 2024

GIẤY MỜI

Họp xem xét lập đồng thời đề án Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn; Chương trình phát triển đô thị; Phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng; Báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường

Thực hiện Thông báo số 313/TB-UBND ngày 10/6/2024 của UBND tỉnh Lạng Sơn về Kết luận giao ban Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (Ngày 03 tháng 6 năm 2024), theo đó có nội dung:

“Thực hiện Kết luận của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2023 - 2030 tại Thông báo số 4531- TB/VPTU ngày 16/01/2024 của Văn phòng Tỉnh ủy. Để khẩn trương hoàn thành việc nhập toàn bộ huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn (để mở rộng thành phố Lạng Sơn) đảm bảo các điều kiện theo quy định pháp luật hiện hành, UBND tỉnh nhất trí chủ trương lập đồng thời đề án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn (mở rộng), Chương trình phát triển đô thị thành phố Lạng Sơn mở rộng, Đề án phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng như đề nghị của Sở Xây dựng tại Báo cáo trên.

Giao UBND thành phố trình UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch lập Chương trình phát triển đô thị thành phố Lạng Sơn đến năm 2045.

Giao Sở Xây dựng hướng dẫn UBND thành phố lập Chương trình phát triển đô thị thành phố Lạng Sơn mở rộng; Đề án phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng; hoàn thành, báo cáo UBND tỉnh trước ngày 15/9/2024.”

Để có cơ sở triển khai thực hiện các nhiệm vụ UBND tỉnh giao theo tiến độ, UBND thành phố tổ chức cuộc họp với thành phần, thời gian và địa điểm cụ thể như sau:

1. Thành phần:

- Lãnh đạo các Sở: Xây dựng, Nội vụ, Kế hoạch và đầu tư; Tài chính;
- Lãnh đạo UBND huyện Cao Lộc;
- Đồng chí Nguyễn Văn Hạnh- Chủ tịch UBND thành phố, chủ trì;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Đồng chí Trần Tiến Nguyên – Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Lãnh đạo Công ty TNHH Quy hoạch kiến trúc Việt Nam (đơn vị tư vấn lập Nhiệm vụ Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000).

- Đại diện Lãnh đạo các phòng: Quản lý đô thị, Nội vụ, Tài chính - Kế hoạch, Tư pháp;

- Đại diện Lãnh đạo và Chuyên viên Văn phòng HĐND - UBND thành phố;

2. Thời gian : 08 giờ 00 phút, ngày 18/06/2024 (Thứ ba).

3. Địa điểm: Tại phòng họp trực tuyến, trụ sở HĐND - UBND thành phố (số 02 Lê Lợi, phường Vĩnh Trại, thành phố Lạng Sơn).

4. Tổ chức thực hiện:

Đề cuộc họp đạt kết quả cao, UBND thành phố trân trọng đề nghị:

- Các sở: Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính, Nội vụ hướng dẫn UBND thành phố cũng như cho ý kiến về lĩnh vực ngành quản lý.

(Chi tiết nội dung xin ý kiến các tại Phụ lục kèm theo Giấy mời)

- Công ty TNHH Quy hoạch kiến trúc Việt Nam (đơn vị tư vấn lập Nhiệm vụ Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000) cho ý kiến về việc lập đồng thời đồ án Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn khi nhiệm vụ Quy hoạch chưa được Bộ Xây dựng thẩm định và Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Phòng Quản lý đô thị Báo cáo kết quả tham mưu thực hiện chỉ đạo Tỉnh ủy tại Thông báo số 4531-KL/TU ngày 16/01/2024 và UBND tỉnh tại Công văn số 316/VP-NC ngày 18/01/2024 cũng như khó khăn, vướng mắc trong quá trình tham mưu thực hiện; chuẩn bị hồ sơ, tài liệu liên quan phục vụ cuộc họp.

- Các thành phần tham dự họp cho ý kiến tham gia về lĩnh vực ngành quản lý.

(Gửi kèm Thông báo số 4531-KL/TU ngày 16/01/2024 của Tỉnh ủy; Công văn số 316/VP-NC ngày 18/01/2024 của UBND tỉnh; Thông báo số 313/TB-UBND ngày 10/6/2024 của UBND tỉnh và các tài liệu có liên quan)

UBND thành phố trân trọng kính mời các thành phần tham dự đúng thời gian và địa điểm trên./.

Nơi nhận:

- Như thành phần mời;
- CT, các PCT UBND TP;
- CPVP, CVVP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Hạnh

Phụ lục

Nội dung xin ý kiến các Sở, ngành, đơn vị liên quan về việc triển khai thực hiện lập đồ án Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn; Chương trình phát triển đô thị; Phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng; Báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường để Xây dựng Đề án sáp nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn

(Kèm theo Giấy mời số 291/GM-UBND ngày 17/6/2024 của UBND thành phố Lạng Sơn)

1. Tóm tắt nội dung và tiến độ chỉ đạo của Tỉnh ủy và UBND tỉnh:

- Tại Thông báo số 4531-KL/TU ngày 16/01/2024 của Tỉnh ủy về Kết luận của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2023-2030 tại Hội nghị ngày 11/01/2024 và Công văn số 316/VP-NC ngày 18/01/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về sắp xếp đơn vị hành chính tại Thông báo số 4531-KL/TU ngày 16/01/2024, UBND thành phố phải chủ trì xây **dựng 4 nhiệm vụ và thời gian hoàn thành trước ngày 30/9/2024, cụ thể:**

- + Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn;
- + Chương trình phát triển đô thị;
- + Phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng;
- + Báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường

- Theo chỉ đạo tại Thông báo số 313/TB-UBND ngày 10/6/2024 của UBND tỉnh Lạng Sơn về Kết luận giao ban Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (Ngày 03 tháng 6 năm 2024), UBND thành phố phải thực hiện đồng thời **3 nhiệm vụ và hoàn thành, báo cáo UBND tỉnh trước ngày 15/9/2024 cụ thể:**

- + Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn (mở rộng),
- + Chương trình phát triển đô thị thành phố Lạng Sơn mở rộng
- + Đề án phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng.

2. Quy định của pháp luật về trình tự triển khai các nhiệm vụ nêu trên:

2.1. Quy hoạch chung:

Theo quy định tại Khoản 5, Điều 3 Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, trích dẫn: “5. *Nhiệm vụ quy hoạch là các yêu cầu về nội dung nghiên cứu và tổ chức thực hiện được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở để lập đồ án quy hoạch đô thị.*”. Ngày 05/6/2024, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 94/TTr-UBND Về việc đề nghị thẩm định Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000. Nhiệm vụ chưa được Bộ Xây dựng thẩm định, tổ chức xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương cũng như chưa được Thủ tướng chính phủ phê duyệt, theo đó nguồn vốn ngân sách tỉnh (vốn đầu tư công). Nhiệm vụ chưa được phê duyệt do đó chưa có cơ sở tham mưu lập đồ án theo quy định. Mặt khác, đồ án quy hoạch thuộc trường hợp phải đấu thầu lựa chọn đơn vị tư vấn theo pháp luật về đấu thầu (Điều 45 Luật

Đấu thầu 2023) thời gian tối thiểu 2 tháng; thời gian lập quy đồ án quy định 12 tháng quy định tại Điều 2 Nghị định 37/2010/NĐ-CP (tối thiểu 6 tháng), thời gian lấy ý kiến dân cư tối thiểu 30 ngày (điều 21 Luật Quy hoạch đô thị năm 2009). Như vậy, việc giao Tỉnh ủy, UBND tỉnh giao UBND thành phố lập Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn (mở rộng) **hoàn thành trước ngày 30/9/2024 là bắt khả thi.**

2.2. Chương trình phát triển đô thị:

- Theo quy định tại Khoản 3, Điều 3 Thông tư số 12/2014/TT-BXD ngày 25/8/2014 của Bộ Xây dựng hướng dẫn lập, thẩm định và phê duyệt Chương trình phát triển đô thị, trích dẫn:

“3. Căn cứ Quy hoạch chung đô thị được phê duyệt, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo tổ chức lập Chương trình phát triển từng đô thị thuộc tỉnh phù hợp với nội dung và khung thời gian của quy hoạch xây dựng vùng tỉnh, Chương trình phát triển đô thị toàn tỉnh và Quy hoạch chung đô thị được phê duyệt. Chương trình phát triển cho từng đô thị phải được phê duyệt không quá 12 tháng kể từ khi quy hoạch chung đô thị được phê duyệt.”

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 3a Nghị định 11/2013/NĐ-CP (được bổ sung bởi khoản 3 Điều 4 Nghị định 35/2023/NĐ-CP) như sau:

Chương trình phát triển đô thị

...

2. Chương trình phát triển đô thị phải đáp ứng các yêu cầu sau:

a) Phù hợp với quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, **quy hoạch chung đô thị; chiến lược, chương trình, kế hoạch về phát triển đô thị cấp cao hơn được duyệt; các chương trình, kế hoạch đầu tư công trung hạn và khả năng huy động nguồn lực thực tế tại địa phương;**

b) **Đồng bộ với quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành, các định hướng, chiến lược, chương trình, kế hoạch của các ngành, lĩnh vực khác có liên quan đến phát triển đô thị.**

Như vậy, theo quy định nêu trên Chương trình phát triển đô thị chỉ được sau khi quy hoạch chung đô thị được duyệt. Hiện nay, Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn đến năm 2045 chưa được thẩm định, phê duyệt. Do đó, chưa có cơ sở cho việc lập Chương trình phát triển đô thị thành phố Lạng Sơn mở rộng.

2.3. Phân loại đô thị:

- Nguyên tắc phân loại đô thị quy định Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 26/2022/UBTVQH15 sửa đổi, bổ sung Điều 2 Nghị quyết 1210/2016/UBTVQH13 như sau:

- Được thực hiện trên cơ sở quy hoạch hệ thống đô thị và nông thôn quốc gia, quy hoạch tỉnh, **quy hoạch đô thị và chương trình phát triển đô thị** các cấp để quản lý phát triển đô thị, bảo đảm phù hợp với từng giai đoạn phát triển kinh tế - xã hội.

- **Được quy hoạch đô thị và đầu tư xây dựng đạt tiêu chí**, tiêu chuẩn của loại đô thị nào thì được phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định của loại đô thị tương ứng.

- Phân loại đô thị đối với khu vực dự kiến hình thành đô thị, đánh giá tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập quận, phường là một trong những cơ sở để xem xét thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính đô thị, sắp xếp đơn vị hành chính. Phạm vi phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đã được công nhận phải trùng với phạm vi dự kiến thành lập, điều chỉnh đơn vị hành chính đô thị.”

- Theo Khoản 2 và Khoản 3, Điều 2 Văn bản hợp nhất số 18/VBHN-VPQH ngày 13/12/2022, trích dẫn:

“2. Phân loại đô thị được thực hiện trên cơ sở quy hoạch hệ thống đô thị và nông thôn quốc gia, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và chương trình phát triển đô thị các cấp để quản lý phát triển đô thị, bảo đảm phù hợp với từng giai đoạn phát triển kinh tế - xã hội.

*3. Đô thị, khu vực dự kiến hình thành đô thị, **khu vực dự kiến thành lập quận, phường được quy hoạch đô thị và đầu tư xây dựng đạt tiêu chí, tiêu chuẩn của loại đô thị nào thì được phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định của loại đô thị tương ứng.**”*

Hiện nay, quy hoạch đô thị và chương trình phát triển đô thị chưa được phê duyệt cũng như chưa được đầu tư xây dựng theo quy hoạch. Do đó, chưa có cơ sở pháp lý cho việc phân loại đô thị thành phố Lạng Sơn mở rộng.

2.4. Tháo gỡ vướng mắc về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025:

Ngày 04/6/2024 của Văn phòng Chính phủ có Công văn số 3861/VPCP-NC về việc thực hiện Thông báo kết luận của UBND tỉnh về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, trích dẫn:

“Thực hiện Thông báo kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại văn bản số 3691/TB-TTKQH ngày 23 tháng 5 năm 2024 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang có ý kiến chỉ đạo như sau:

1. Bộ Xây dựng chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ và các cơ quan liên quan xây dựng hồ sơ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội trình Chính phủ trước ngày 20 tháng 6 năm 2024 trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn về giải quyết 02 vướng mắc sau:

- Việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị để làm cơ sở cho việc đánh giá, rà soát chất lượng đô thị: trường hợp địa phương chưa kịp hoàn thành việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp đơn vị hành chính đô thị thì có thể xem xét, sử dụng các quy hoạch hiện có để làm cơ sở cho việc đánh giá, phân loại đô thị và rà soát tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng của các đơn vị hành chính đô thị thực hiện sắp xếp theo phạm vi phương án sắp xếp đơn vị hành chính; cho phép sử dụng các số liệu,

chỉ tiêu trong nhiệm vụ lập quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt để làm căn cứ tính toán, xác định các tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị thực hiện phân loại đô thị; việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị trong trường hợp này phải được hoàn thành trong năm 2025;

- Về thành lập phường thuộc thị xã, thành phố trên cơ sở nguyên trạng thị trấn thuộc huyện khi nhập huyện vào thị xã, thành phố thì không phải thực hiện đánh giá tiêu chuẩn hạ tầng đô thị đối với thị trấn dự kiến thành lập phường sau sắp xếp mà chỉ thực hiện phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố dự kiến hình thành sau sắp xếp.”

Ngày 12/6/2024, Bộ Xây dựng đã có Công văn số 3488/BXD-PTĐT về việc góp ý kiến dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025.

Trường hợp Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội được ban hành theo nội dung trích dẫn nêu sẽ **không phải thực hiện đánh giá tiêu chuẩn hạ tầng đô thị đối với thị trấn dự kiến thành lập phường sau sắp xếp mà chỉ thực hiện phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố dự kiến hình thành sau sắp xếp**. Đối với chương trình phát triển đô thị, phân loại đô thị chỉ được thực hiện sau khi đề án Quy hoạch thành phố Lạng Sơn mở rộng được phê duyệt.

3. Nội dung đề nghị các sở, ngành cho ý kiến:

3.1. Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư: hướng dẫn và cho ý kiến đối với nguồn vốn lập đề án Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000 (mở rộng); hướng dẫn UBND thành phố đấu thầu lựa chọn đơn vị tư vấn lập đồng thời đề án Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn; Chương trình phát triển đô thị; Phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng; Báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường các nội dung liên quan đến lĩnh vực ngành quản lý.

3.2. Sở Xây dựng: Hướng dẫn UBND thành phố trình tự thủ tục lập đồng thời đề án Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn; Chương trình phát triển đô thị; Phân loại đô thị đối với thành phố Lạng Sơn mở rộng; Báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường bảo đảm để UBND thành phố hoàn thành báo cáo UBND tỉnh trước 30/9/2024.

3.3. Sở Nội vụ: Cho ý kiến về việc thành phố Lạng Sơn (mở rộng) có thuộc diện buộc sắp xếp đơn vị hành chính trong giai đoạn 2023 – 2025 và giai đoạn 2026 – 2030 theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; điều kiện, cơ sở pháp lý để lập đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện (thành phố Lạng Sơn mở rộng).

3.4. Các phòng, ban chuyên môn, đơn vị liên quan: Cho ý kiến về lĩnh vực ngành quản lý.