

NGHỊ QUYẾT

CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY

về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hút đầu tư, thực hiện các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 - 2030

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH

Trong những năm qua, cấp ủy, chính quyền các cấp trên địa bàn tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác thu hút các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước; số lượng dự án đầu tư tăng nhanh, chất lượng dự án ngày càng được quan tâm và hiệu quả dự án được nâng lên; nhiều nhà đầu tư có tiềm lực, có thương hiệu đã nghiên cứu, tìm hiểu và thực hiện đầu tư tại tỉnh Lạng Sơn; nhiều dự án đã góp phần quan trọng trong việc thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, giải quyết việc làm, nâng cao thu nhập cho người lao động, đóng góp vào thu ngân sách địa phương. Công tác rà soát, thanh tra, kiểm tra, giám sát, quản lý các dự án đầu tư được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện nhằm kịp thời tháo gỡ khó khăn vướng mắc, xử lý đối với các dự án đầu tư, từng bước cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao hiệu quả sử dụng đất, nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh. Chỉ số PCI năm 2022 của tỉnh xếp thứ 15/63 tỉnh, thành phố, tăng 21 bậc so với năm 2021, tăng 34 bậc so với năm 2020. Lũy kế giai đoạn 2016 - 2023, toàn tỉnh thu hút được 194 dự án, với tổng vốn đăng ký là 42.277,9 tỷ đồng, trong đó giai đoạn 2016 - 2022 toàn tỉnh thu hút được 183 dự án với tổng vốn đầu tư đăng ký là 36.507 triệu đồng. Từ năm 2016 đến nay đã thực hiện chấm dứt hoạt động của 73 dự án đầu tư (bao gồm 16 dự án được chấp thuận chủ trương đầu tư trong giai đoạn 2016 - 2023 và 57 dự án chấp thuận chủ trương đầu tư/cấp giấy chứng nhận đầu tư từ năm 2015 trở về trước). Tổng số dự án còn hiệu lực từ năm 2016 đến nay là 178 dự án, với tổng vốn đầu tư đăng ký là 40.602 tỷ đồng, diện tích sử dụng đất 14.229 ha.

Tuy nhiên, các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh còn ít về số lượng và nhỏ về quy mô đầu tư, đóng góp cho nền kinh tế chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế của tỉnh; nhiều dự án kéo dài, chưa đảm bảo tiến độ; còn tình trạng nhà đầu tư vi phạm pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường, nợ thuế và các nghĩa vụ tài chính khác đối với Nhà nước, gây lãng phí tài nguyên đất đai và ảnh hưởng đến môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh.

Hạn chế, yếu kém nêu trên có nguyên nhân khách quan và chủ quan, trong đó nhiều nhà đầu tư không đảm bảo năng lực tài chính và khả năng huy động vốn như cam kết ban đầu do tình hình dịch COVID-19 kéo dài, khó khăn trong việc

tiếp cận các nguồn vốn vay, lãi suất ngân hàng tăng cao; một số nhà đầu tư hạn chế trong việc tổ chức triển khai các dự án do không nắm rõ về thủ tục và quy định pháp luật có liên quan; vướng mắc trong việc thỏa thuận quyền sử dụng đất; không thực hiện đúng tiến độ và nội dung được duyệt trong quá trình thực hiện dự án; tỉnh chưa có nhiều khu, cụm công nghiệp, thiếu mặt bằng sạch phục vụ sản xuất kinh doanh; quy định của pháp luật còn nhiều vướng mắc, chồng chéo, gây khó khăn trong công tác quản lý đối với các dự án đầu tư. Bên cạnh đó, công tác quy hoạch còn nhiều bất cập, còn tình trạng chưa thống nhất giữa các quy hoạch; việc hướng dẫn hỗ trợ về thủ tục đầu tư có lúc có việc chưa kịp thời; chưa thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát dự án theo lĩnh vực quản lý; chưa kiên quyết xử lý đối với các dự án chậm tiến độ hoặc không có khả năng triển khai thực hiện; ứng dụng chuyển đổi số trong quản lý các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước còn hạn chế.

Để góp phần thu hút các dự án đầu tư có quy mô lớn, quan trọng, có tính lan tỏa, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án sớm đưa vào hoạt động, tăng cường hiệu quả sử dụng đất, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Nghị quyết tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hút đầu tư, thực hiện các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 - 2030.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1. Quan điểm

- Bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện của các cấp ủy đảng, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và sự giám sát của người dân đối với các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước; xác định đây là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt, yêu cầu sự vào cuộc đồng bộ, quyết tâm của cả hệ thống chính trị, đặc biệt là người đứng đầu và sự tham gia của Nhân dân.

- Cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh. Chú trọng quan tâm thu hút, tạo điều kiện thuận lợi để các tập đoàn kinh tế, công ty lớn đầu tư vào sản xuất, kinh doanh, đầu tư xây dựng hạ tầng khu, cụm công nghiệp, khu du lịch, thương mại dịch vụ... theo tiềm năng thế mạnh của tỉnh; tăng cường quản lý và sử dụng hiệu quả các nguồn tài nguyên, đất đai, bảo vệ môi trường, ứng phó với thiên tai và thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo đảm an ninh nguồn nước.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đầu tư, siết chặt kỷ luật kỷ cương, chấp hành nghiêm quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát dự án một cách thường xuyên, thực chất, hiệu quả, tránh hình thức, lãng phí nguồn lực.

- Phát huy tính sáng tạo, chủ động, thích ứng của cộng đồng doanh nghiệp nhỏ và vừa.

2. Mục tiêu

2.1. Mục tiêu tổng quát

- Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy, hiệu quả quản lý nhà nước, giám sát của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội từ giai đoạn chấp thuận chủ trương đầu tư đến khi dự án hoàn thành đi vào hoạt động, đảm bảo quốc phòng, an ninh, khắc phục tình trạng dự án chậm tiến độ, dự án không triển khai làm lãng phí nguồn lực đất đai, ảnh hưởng đến môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh. Phát huy hiệu quả tối đa việc sử dụng đất của các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

- Thu hút, lựa chọn nhà đầu tư có năng lực thực tế để thực hiện các dự án đầu tư có công nghệ hiện đại, giá trị gia tăng cao, sử dụng ít nguyên liệu, giảm phát thải carbon, thân thiện với môi trường; đô thị xanh, gắn với phát triển du lịch, phát triển bền vững, phát huy tiềm năng, lợi thế của tỉnh.

- Kịp thời hỗ trợ nhà đầu tư tháo gỡ các khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các dự án đầu tư kinh doanh; tạo điều kiện cho nhà đầu tư thực hiện dự án đảm bảo tiến độ đưa dự án đi vào hoạt động, phát huy được hiệu quả kinh tế.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và kiên quyết xử lý đối với cán bộ, công chức, viên chức và các nhà đầu tư có hành vi vi phạm, xử lý dự án chậm tiến độ, dự án không có khả năng triển khai.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Thu hút từ 03 - 05 dự án đầu tư mới/năm có quy mô vốn đầu tư từ 500 tỷ đồng/01 dự án trở lên.

- 100% nhà đầu tư được hỗ trợ, tư vấn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án đầu tư.

- 100% dự án chậm đưa đất vào sử dụng phải được thanh tra, kiểm tra và xử lý theo quy định pháp luật.

- Hoàn thành xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý các dự án đầu tư nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, 100% dự án được cập nhật vào cơ sở dữ liệu.

III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1. Tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp; đẩy mạnh công tác tuyên truyền về thu hút đầu tư và triển khai thực hiện các dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước

- Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và nêu cao tinh thần trách nhiệm, nhất là người đứng đầu trong công tác thu hút đầu tư dự án ngoài ngân sách. Thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp tại Nghị quyết số 43-NQ/TU ngày 23/8/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về cải thiện môi

trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021-2025; Chương trình hành động số 73-CTr/TU, ngày 22/3/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về *"Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao"*.

- Nâng cao nhận thức, tư duy công tác quản lý nhà nước về đầu tư, xác định việc thu hút đầu tư, hỗ trợ, đồng hành với nhà đầu tư trong quá trình triển khai dự án là nhiệm vụ trọng tâm của các cấp, các ngành. Đề cao trách nhiệm, đạo đức công vụ của cán bộ, công chức; chấn chỉnh, xử lý nghiêm cán bộ, công chức gây những phiền hà cho nhà đầu tư. Đẩy mạnh tuyên truyền các cơ chế, chính sách, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong công tác quản lý dự án đầu tư ngoài ngân sách và quản lý sử dụng đất đai; phân công, phân cấp rõ trách nhiệm quản lý của các cấp, các ngành; rõ người, rõ việc, rõ đầu mối giải quyết, rõ quy trình trong giám sát, kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm.

- Đảng viên, cán bộ, công chức phải gương mẫu, chấp hành nghiêm quy định của pháp luật trong quá trình thực hiện công tác quản lý dự án đầu tư; không tác động đến việc kiểm tra, xử lý các dự án vi phạm để đảm bảo khách quan, công bằng, minh bạch.

- Các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội tỉnh tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến các chính sách, quy định của pháp luật về đầu tư, xây dựng, đất đai; thực hiện công khai, minh bạch các quy hoạch, thủ tục hành chính trong lĩnh vực đầu tư, xây dựng, đất đai và các thủ tục có liên quan đến các nhà đầu tư.

- Đổi mới nội dung, phương thức công tác tuyên truyền, vận động giải phóng mặt bằng. Kịp thời động viên các hộ dân tái định cư yên tâm đến nơi ở mới, bàn giao mặt bằng thi công dự án.

2. Đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số; cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút đầu tư

- Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết hồ sơ, thủ tục hành chính và quản lý dự án đầu tư; thực hiện kết nối liên thông, cập nhật, quản lý và khai thác hiệu quả dữ liệu về các dự án đầu tư của các cấp, các ngành trên hệ thống phần mềm quản lý dự án đầu tư của tỉnh. Số hóa dữ liệu các dự án đầu tư ngoài ngân sách làm cơ sở theo dõi, kiểm tra, giám sát và hỗ trợ nhà đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện.

- Tập trung hỗ trợ các đề xuất dự án có quy mô lớn đầu tư vào các lĩnh vực trụ cột kinh tế của tỉnh, có tính động lực, lan tỏa, thúc đẩy môi trường đầu tư kinh doanh và phát triển kinh tế - xã hội. Xây dựng kế hoạch vận động, tiếp xúc các tập đoàn kinh tế, tổng công ty có năng lực tài chính đầu tư vào các lĩnh vực thế mạnh của tỉnh.

- Cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh để tạo môi trường thu hút doanh nghiệp, trong đó trọng tâm là công khai minh bạch các thông tin; ưu tiên đào tạo nguồn nhân lực để đáp ứng yêu cầu đầu tư, sản xuất kinh doanh của các nhà đầu tư; tạo môi trường an ninh, an toàn để bảo đảm hoạt động sản xuất, kinh doanh cho các nhà đầu tư. Đổi mới phương thức xúc tiến đầu tư, duy trì các kênh đối thoại với nhà đầu tư để kịp thời giải quyết những kiến nghị, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án nhằm củng cố niềm tin của nhà đầu tư, tạo hiệu ứng lan tỏa, tác động tích cực đến các nhà đầu tư mới.

- Tăng cường phát huy vai trò của Ban Chỉ đạo các dự án trọng điểm, Ban Chỉ đạo giải phóng mặt bằng các cấp, các Tổ công tác hỗ trợ đầu tư. Chủ động nắm bắt thông tin, tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh việc giải quyết các thủ tục hành chính (đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường, giải phóng mặt bằng...); công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy hoạch đảm bảo tiết kiệm thời gian, chi phí cho doanh nghiệp.

- Triển khai có hiệu quả các cơ chế, chính sách, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư của tỉnh; thường xuyên rà soát, kịp thời sửa đổi, bổ sung những cơ chế, chính sách không còn phù hợp.

3. Tập trung xây dựng phát triển kết cấu hạ tầng, trọng tâm là hạ tầng giao thông, đô thị, khu, cụm công nghiệp

- Ưu tiên bố trí nguồn vốn đầu tư công xây dựng hạ tầng kết nối các khu, cụm công nghiệp, tạo quỹ đất sạch phục vụ thu hút đầu tư nhằm đảm bảo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện, rút ngắn thời gian và khắc phục điểm nghẽn về giải phóng mặt bằng.

- Hoàn thành việc rà soát, điều chỉnh, cập nhật bổ sung các quy hoạch, loại bỏ quy hoạch đã quá thời hạn và không có tính khả thi, đồng bộ các loại quy hoạch, tránh chồng chéo. Trong đó, các địa phương phải thường xuyên rà soát quỹ đất, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng, quy hoạch 03 loại rừng; xác minh đầy đủ, chính xác, kịp thời nguồn gốc, hiện trạng đất, hiện trạng rừng; tập trung đẩy nhanh tiến độ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân làm cơ sở cho nhà đầu tư thực hiện thủ tục nhận chuyển nhượng, nhận vốn góp hoặc thuê quyền sử dụng đất thực hiện dự án. Đồng thời xây dựng kế hoạch thực hiện quy hoạch, công khai thông tin quy hoạch theo đúng quy định.

- Đầu tư nâng cấp và phát triển cơ sở hạ tầng từng bước đồng bộ, hiện đại, tạo điều kiện thuận lợi thu hút đầu tư, như: phát triển cơ sở hạ tầng đồng bộ cho các công trình dự án trọng điểm, nhất là các tuyến giao thông liên tỉnh kết nối với các tỉnh: Quảng Ninh, Bắc Giang, Thái Nguyên, Cao Bằng và các khu công nghiệp lớn của các địa phương, đồng thời tập trung hoàn chỉnh các tuyến đường giao thông ra các cửa khẩu, các tuyến chính đường nội thị, tuyến đường giao thông vành đai của thành phố Lạng Sơn. Tập trung phát triển hạ tầng các khu vực dân cư, khu đô thị, khu, cụm công nghiệp, khu vực cửa khẩu; phát triển dịch vụ logistics.

4. Nâng cao chất lượng thẩm định các dự án đầu tư ngoài ngân sách; khắc phục việc chông chéo trong các quy hoạch chuyên ngành

- Nghiên cứu ban hành quy chế phối hợp giữa các cơ quan trong công tác thẩm định, quản lý, giám sát dự án đầu tư sử dụng vốn ngoài ngân sách nhà nước thực hiện trên địa bàn tỉnh, trong đó quy định rõ trách nhiệm của cơ quan đăng ký đầu tư, trách nhiệm của các cơ quan phối hợp theo chức năng nhiệm vụ.

- Tập trung đánh giá kỹ lưỡng, đầy đủ, toàn diện các nội dung có liên quan, trong đó chú trọng đánh giá năng lực của nhà đầu tư, các yếu tố liên quan đến thu hồi đất, môi trường, an ninh, quốc phòng... trong thẩm định dự án đầu tư.

- Tăng cường phối hợp giữa các đơn vị, địa phương nhằm đẩy nhanh tiến độ thẩm định dự án, đảm bảo công khai, minh bạch, cạnh tranh lành mạnh, bình đẳng giữa các nhà đầu tư.

- Thường xuyên thực hiện việc rà soát, tổng hợp những nội dung còn chông chéo, bất cập trong các loại quy hoạch để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất.

5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát

- Thường xuyên theo dõi, kiểm tra tiến độ thực hiện các dự án đã đăng ký; chủ động rà soát, cập nhật tình hình thực hiện dự án lên hệ thống quản lý dự án đầu tư; định kỳ đánh giá đầu tư theo quy định; giám sát việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra; kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm của nhà đầu tư theo quy định của pháp luật;

- Tổ chức kiểm tra, thanh tra, làm rõ nguyên nhân khách quan, nguyên nhân chủ quan và có biện pháp xử lý nghiêm theo thẩm quyền, đúng quy định đối với các dự án đầu tư chậm tiến độ, vi phạm pháp luật đất đai. Giám sát nhà đầu tư triển khai thực hiện dự án, thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra và chỉ đạo sau thanh tra, kiểm tra. Kịp thời phát hiện, kiên quyết xử lý các vi phạm, chấm dứt hoạt động dự án, thu hồi đất đối với các dự án đầu tư chậm tiến độ mà không thực hiện gia hạn hoặc không thuộc trường hợp được gia hạn; dự án đầu tư đã được gia hạn sử dụng đất theo quy định nhưng nhà đầu tư không đưa đất vào sử dụng; nhà đầu tư có dự án đầu tư nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất đã bị cưỡng chế nhưng vẫn không chấp hành. Xây dựng kế hoạch đến năm 2025 hoàn thành dứt điểm việc xử lý các dự án không triển khai hoặc triển khai chậm tiến độ, hết thời gian hoạt động, góp phần làm lành mạnh môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao hiệu quả sử dụng đất.

- Tăng cường công tác đôn đốc, cưỡng chế, thu hồi nợ đọng thuế của từng nhà đầu tư dự án. Rà soát các dự án nợ nghĩa vụ tài chính kéo dài, các dự án nợ nghĩa vụ tài chính với số tiền lớn, chây ì không thực hiện, thực hiện không đầy đủ nghĩa vụ tài chính về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất để đề xuất các biện pháp theo nguyên tắc xử lý dứt điểm, chế tài xử lý nghiêm theo pháp luật về thuế đảm bảo công tác quản lý thu theo đúng quy định.

- Rà soát chặt chẽ việc tuân thủ các quy hoạch đã được phê duyệt; tiêu chuẩn, quy chuẩn về xây dựng, bảo vệ môi trường và phòng cháy chữa cháy,

xem xét hiệu quả sử dụng đất; thẩm định kỹ hình thức lựa chọn nhà đầu tư theo đúng quy định pháp luật.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giao Ban cán sự đảng UBND tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Nghị quyết; xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện Nghị quyết; chủ trì, phối hợp với các ban xây dựng Đảng tỉnh, Văn phòng Tỉnh uỷ và các cơ quan liên quan thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc sơ kết, tổng kết, định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh uỷ kết quả thực hiện.

2. Các huyện uỷ, thành uỷ, đảng uỷ trực thuộc, đảng đoàn, Mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội căn cứ chức năng, nhiệm vụ xây dựng chương trình, kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết.

3. Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan chỉ đạo thực hiện tốt công tác quán triệt, tuyên truyền, triển khai thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được phổ biến đến chi bộ. 

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Ban cán sự đảng Chính phủ,
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư,
- Các huyện uỷ, thành uỷ, đảng uỷ trực thuộc,
- Các ban đảng, đảng đoàn, ban cán sự đảng tỉnh,
- Các sở, ban, ngành, MTTQ và tổ chức CT-XH tỉnh,
- Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh uỷ viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh uỷ.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**



Nguyễn Quốc Đoàn