

Số: 254/TTr-UBND

TP. Lạng Sơn, ngày 13 tháng 9 năm 2024

TỜ TRÌNH

Xin ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 thành phố Lạng Sơn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Lạng Sơn
khóa XXI, kỳ họp thứ Mười sáu.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

*Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về
Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;*

*Căn cứ Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ
về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030;*

*Căn cứ Công văn số 6555/BKHĐT-TH ngày 16/8/2024 của Bộ Kế hoạch
và Đầu tư về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030;*

*Thực hiện Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 27/8/2024 của Ủy ban nhân dân
tỉnh Lạng Sơn về việc lập kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030;*

*Thực hiện Công văn số 1306/UBND-KT ngày 11/9/2024 của Ủy ban nhân
dân tỉnh Lạng Sơn về việc khẩn trương xây dựng kế hoạch đầu tư công giai
đoạn 2026-2030,*

*Thực hiện Công văn số 2362/SKHĐT-QLĐTC ngày 20/8/2024 của Sở Kế
hoạch và Đầu tư tỉnh Lạng Sơn về việc lập kế hoạch đầu tư công giai đoạn
2026-2030,*

Ủy ban nhân thành phố (UBND) trình Hội đồng nhân dân (HĐND) thành
phố xem xét, cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030
thành phố Lạng Sơn như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Điểm a, Khoản 5 Điều 55 Luật Đầu tư công: “Căn cứ quy định của Thủ
tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân cấp
tỉnh có trách nhiệm:

a) Hướng dẫn cho các cơ quan, đơn vị ở địa phương lập kế hoạch đầu tư
công trung hạn giai đoạn sau;”

- Khoản 6 Điều 55 Luật Đầu tư công: “Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp
xã tổ chức lập, thẩm định hoặc giao cơ quan chuyên môn quản lý đầu tư công

lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau của cấp mình, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp cho ý kiến và gửi Ủy ban nhân dân cấp trên theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều này.”

- Điểm b khoản 3 Mục IV Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 27/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030: *“Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025, đề xuất kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 nguồn vốn do cấp mình quản lý theo quy định khoản 6 Điều 55 Luật Đầu tư công”*.

- Công văn số 1306/UBND-KT ngày 11/9/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn: *“Khẩn trương tổ chức lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 cấp huyện theo quy định tại khoản 6 Điều 55 Luật Đầu tư công, trong đó lưu ý trình HĐND cấp huyện cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030 cấp huyện (bao gồm cả nguồn vốn phân cấp cho cấp huyện quản lý và danh mục dự án đề xuất sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh, ngân sách trung ương).*

II. Kết quả thực hiện kế hoạch đầu công giai đoạn 2021-2025

1. Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025

Dựa trên tình hình nguồn thu của thành phố, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố thông qua Dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và hằng năm tuân thủ theo quy định tại Luật Đầu tư công năm 2015; các Nghị định và Thông tư hướng dẫn; Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 28/9/2021 của HĐND tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương và các văn bản quy phạm pháp luật khác. Tính đến thời điểm hiện nay, đã thực hiện rà soát, đề nghị điều chỉnh 06 lần.

Theo Nghị quyết số 97/NQ-HĐND ngày 25/7/2024 của HĐND thành phố về Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 thành phố Lạng Sơn (lần 6) và Quyết định số 2053/QĐ-UBND ngày 09/8/2024 của UBND thành phố về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 thành phố Lạng Sơn: Tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương và huy động từ các doanh nghiệp tổ chức là: 891,390 tỷ đồng, bố trí cho 115 dự án (*cấp thành phố 72 dự án, cấp xã 43 dự án*), trong đó:

- *Vốn ngân sách nhà nước: 885,373 tỷ đồng.*
- + *Vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí: 61,930 tỷ đồng.*
- + *Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 796,543 tỷ đồng.*
- + *Vốn từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 6,477 tỷ đồng.*
- + *Vốn tăng thu tiết kiệm chi: 20,423 tỷ đồng.*
- *Vốn xã hội hóa: 6,017 tỷ đồng.*

2. Kết quả giải ngân, thanh toán kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025

2.1. Nguồn ngân sách địa phương

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 ngân sách địa phương dự kiến giao là 885,373 tỷ đồng; ước giải ngân, thanh toán là: 877,033 tỷ đồng, đạt 99,1% tổng kế hoạch vốn ngân sách nhà nước giao. Trong đó:

- Nguồn vốn được phân bổ theo NQ 16/2021/NQ-HĐND dự kiến giao 61,930 tỷ đồng, ước giá trị giải ngân đạt 61,144 tỷ đồng, bằng 98,7% kế hoạch vốn công trung hạn dự kiến giao. Trong đó:

- Nguồn thu XSKT đã giao 6,477 tỷ đồng (năm 2021), giá trị giải ngân đạt 6,421 tỷ đồng, bằng 98,7% kế hoạch vốn công trung hạn đã giao.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: Dự kiến giao 796,543 tỷ đồng, ước giá trị giải ngân đạt 789,045 tỷ đồng, bằng 99,0% kế hoạch vốn công trung hạn dự kiến giao.

- Nguồn tăng thu tiết kiệm chi (cấp thành phố): dự kiến giao 20,423 tỷ đồng, ước giá trị giải ngân đạt 20,423 đồng, bằng 100% kế hoạch vốn công trung hạn đã giao.

2.2. Nguồn vốn xã hội hóa (vốn góp của doanh nghiệp)

Dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ vốn xã hội hóa: 6,017 tỷ đồng (lý do hạch toán thu nộp ngân sách).

Tuy nhiên đến thời điểm này doanh nghiệp chưa nộp vốn góp vào ngân sách nhà nước nên chưa thực hiện phân bổ cho dự án.

2.3. Về rà soát nợ đọng xây dựng cơ bản

UBND thành phố không có nợ đọng xây dựng cơ bản chuyển từ giai đoạn 2016 - 2020 và không có phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản trong giai đoạn - 2030.

III. Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030

1. Mục tiêu và định hướng đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030:

a) Thu hút tối đa và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư phát triển phục vụ cho việc thực hiện Dự kiến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm 2026 - 2030.

b) Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm để triển khai những nhiệm vụ, công trình, dự án nhằm đẩy nhanh tiến độ, hoàn hiện cơ sở hạ tầng đồng bộ, hiện đại. Không bố trí vốn dàn trải, manh mún, số lượng dự án sử dụng vốn đầu tư công theo từng nguồn vốn trong giai đoạn 2026-2030 phải thấp hơn giai đoạn 2021-2025 khoảng 15 đến 20% tổng số lượng dự án.

c) Tiếp tục ưu tiên các nguồn vốn đầu tư công ngân sách nhà nước cho xây dựng cơ sở hạ tầng, các khu vực thường xuyên bị thiên tai, bão lũ, biến đổi khí hậu, hạn hán, các vùng kinh tế động lực, cực tăng trưởng.

d) Chỉ bố trí vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước cho các chương trình, nhiệm vụ, dự án thuộc đối tượng đầu tư công theo quy định của Luật Đầu tư công, quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030 được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

đ) Quán triệt nguyên tắc, thứ tự ưu tiên bố trí, sử dụng vốn ngân sách nhà nước để dẫn dắt, khai thác tối đa các nguồn lực của các thành phần kinh tế khác; tạo đột phá thu hút nguồn vốn khu vực tư nhân trong và ngoài nước theo phương thức đối tác công - tư để tập trung đầu tư phát triển, hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội quan trọng, đặc biệt đối với các dự án có sức lan tỏa rộng và tác động lớn tới phát triển kinh tế; các dự án hạ tầng xã hội phục vụ cộng đồng dân sinh thuộc các ngành y tế, giáo dục, xã hội...

2. Nguyên tắc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030

- Nhằm thực hiện mục tiêu, định hướng phát triển trong chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch tỉnh Lạng Sơn.

- Tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn được cấp có thẩm quyền quyết định.

- Tập trung bố trí vốn đầu tư công để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình mục tiêu quốc gia, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển

3. Tuân thủ nguyên tắc, thứ tự ưu tiên lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 tại khoản 2, 3 Mục III Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08 tháng 8 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ và Khoản 2 Mục III Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 27/8/2024 của UBND tỉnh Lạng Sơn, trong đó:

a) Phân bổ đủ vốn để thanh toán hết số nợ đọng xây dựng cơ bản (phát sinh trước ngày 01 tháng 01 năm 2015) theo quy định của Luật Đầu tư công (nếu còn).

b) Phân bổ đủ vốn để hoàn trả hết số vốn ứng trước kế hoạch (nếu còn): Phân bổ đủ vốn cho dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài (bao gồm cả vốn đối ứng); vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư; dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong kỳ kế hoạch; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt (chưa hoàn thành trong kỳ kế hoạch).

c) Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch, rà soát, điều chỉnh quy hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch và Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về việc tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu

quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch và một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ lập và nâng cao chất lượng quy hoạch thời kỳ 2021-2030.

d) Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư (làm rõ vốn chuẩn bị đầu tư dự án dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2026 - 2030, vốn bố trí cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư cho dự án dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2031 - 2035).

đ) Phân bổ vốn cho dự án khởi công mới đáp ứng yêu cầu quy định của Khoản 5, Điều 51 Luật Đầu tư công.

e) Phân bổ vốn cho cấp bù chênh lệch lãi suất, phí quản lý, cấp vốn điều lệ cho ngân hàng chính sách, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, hỗ trợ đầu tư cho các đối tượng chính sách khác theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

4. Ngoài ra cụ thể theo tiêu chí dự kiến của thành phố để lựa chọn:

Dự án phải đảm bảo tính phù hợp với Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và tất cả các quy hoạch (kế hoạch) ngành, lĩnh vực, đất đai, xây dựng được phê duyệt. Việc xem xét theo tiêu chí thứ tự ưu tiên sau:

(1) Nhóm ưu tiên số 1:

- Thuộc danh mục dự án ưu tiên đầu tư được phê duyệt tại Quy hoạch tổng thể phát triển KTXH tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19/3/2024

- Có định hướng cụ thể (nội dung) phát triển ngành, lĩnh vực tại quy hoạch tỉnh trên địa bàn thành phố và các đề án, kế hoạch, quy hoạch của ngành đã được phê duyệt.

- Dự án đã được HĐND thành phố, UBND thành phố kết luận xem xét đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn trên cơ sở kết quả kiểm tra, giám sát của các đoàn kiểm tra, giám sát thuộc các cấp các ngành thực hiện trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua.

(1) Nhóm ưu tiên số 2:

- Dự án thuộc định hướng chung phát triển ngành, lĩnh vực tại quy hoạch tỉnh trên địa bàn thành phố và các đề án, kế hoạch, quy hoạch của ngành đã được phê duyệt. Có tính chất quan trọng, ý nghĩa phát triển kinh tế - xã hội địa phương, đã sẵn sàng về thủ tục quy hoạch, kế hoạch có liên quan.

- Dự án đình hoãn giai đoạn trước tiếp tục xem xét sự cần thiết đầu tư, thủ tục đầu tư, bố trí vốn theo quy định pháp luật về đầu tư công.

(3) Nhóm ưu tiên số 3:

- Dự án cơ quan, đơn vị đề xuất tiếp tục rà soát, xem xét cân đối từ nguồn vốn khác (vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh quản lý; chương trình mục

tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu văn hóa, đề án giao thông nông thôn, vốn tiết kiệm chi hằng năm các lĩnh vực giáo dục, y tế, xã hội,....).

- Các dự án cơ quan, đơn vị đề xuất tuy nhiên thuộc không thuộc nhiệm vụ chi ngân sách tỉnh (nhiệm vụ chi ngành dọc, nhiệm vụ chi ngân sách huyện)...

5. Dự kiến nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 đề xuất ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh: 784,445 tỷ đồng, gồm 08 dự án.

- Ngân sách trung ương: Đề xuất 02 dự án, tổng vốn đầu tư 308,182 tỷ đồng (gồm: 01 dự án chuyển tiếp và 01 dự án khởi công mới).

- Vốn cân đối ngân sách tỉnh: Đề xuất bố trí vốn cho 06 dự án, tổng vốn đầu tư 305,763 tỷ đồng (gồm: 01 dự án chuyển tiếp, 04 dự án chuẩn bị đầu tư dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2026-2030 và 01 dự án quy hoạch).

- Vốn thu sử dụng đất của tỉnh: Đề xuất 01 dự án chuyển tiếp, tổng vốn 167,5 tỷ đồng.

6. Dự kiến nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 thành phố Lạng Sơn

Trên cơ sở khả năng thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 dự kiến giao 885,373 tỷ đồng (phân bổ cho tổng số 115 dự án), UBND thành phố xây dựng phương án nguồn vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 bảo đảm các mục tiêu, nhiệm vụ cơ bản của định hướng phát triển kinh tế - xã hội thành phố Lạng Sơn giai đoạn 2026-2030, dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2026-2030 thành phố Lạng Sơn (chưa bao gồm chương trình mục tiêu quốc gia) để bảo đảm cơ bản kích bản phát triển kinh tế - xã hội: **1.326,409** tỷ đồng, tăng 49,81% so với kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025, phân bổ cho 51 dự án (giảm **55,7%** số lượng dự án so với giai đoạn 2021-2025) và các nhiệm vụ khác, cụ thể:

6.1. Vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí: Dự kiến giao 74,300 tỷ đồng (tăng 20% so với giai đoạn 2021-2025, phù hợp với dự kiến của tỉnh). Dự kiến phân bổ cho 08 dự án quy hoạch (45,665 tỷ đồng); 03 dự án giáo dục (28,635 tỷ đồng) và 01 dự án giao thông (05 tỷ đồng).

6.2 Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: Dự kiến 1.252,109 tỷ đồng. Trong đó:

- Cấp thành phố: 1.179,136 tỷ đồng. Dự kiến bố trí cho các các dự án và các nhiệm vụ sau:

+ Trích nộp quỹ đất tỉnh theo Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 02/5/2019 của HĐND tỉnh: 125,211 tỷ đồng.

+ Hỗ trợ các chương trình, dự án khác (Thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và đăng ký biến động, chỉnh lý hồ sơ địa chính theo Chỉ thị số 1474/CT-TTg ngày 24/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ): 125,211 tỷ đồng.

+ Các dự án đầu tư xây dựng: Dự kiến giao 928,714 tỷ đồng cho 17 dự án đầu tư xây dựng (*trong đó: 01 dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2021-2025 sang (100 tỷ đồng); 05 dự án thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư từ giai đoạn 2021-2025 và 11 dự án chuẩn bị đầu tư mới năm 2026-2030, dự kiến tổng kế hoạch vốn 828,714 tỷ đồng*).

- Cấp xã: Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 40,456 tỷ đồng (phân cấp đầu tư cho cấp xã).

- Dự phòng: 32,517 tỷ đồng.

(Có dự thảo Nghị quyết HĐND thành phố và hệ thống biểu kèm theo Tờ trình này).

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành uỷ (b/c);
- TT HĐND Thành phố;
- CT, PCT UBND TP;
- Ban KTXH - HĐND thành phố;
- Các Đại biểu HĐND TP khóa XXI;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể thành phố;
- HĐND và UBND các phường, xã;
- C, PCVP, CV;
- Trang Thông tin điện tử TP;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Hạnh