

Số: /BC-SNN

Lạng Sơn, ngày tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến phản biện xã hội Dự thảo Quyết của UBND tỉnh Ban hành quy định về đơn giá bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Hội Nông dân tỉnh Lạng Sơn.

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Hướng dẫn số 15/HD-UBND ngày 20/4/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn về công tác xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn;

Thực hiện Thông báo số 84/TB-HNDT ngày 22/9/2024 của Hội Nông dân tỉnh Lạng Sơn về thông báo kết quả phản biện xã hội dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Sau khi nghiên cứu, xem xét, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo tiếp thu và giải trình như sau:

1. Về tiêu đề dự thảo: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần thống nhất giữa tên tiêu đề trong Quyết định và Quy định kèm theo.

Tiêu đề tại dự thảo Quyết định ghi: “Ban hành Quy định đơn giá cây trồng, vật nuôi áp dụng trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”; Dự thảo Quy định kèm theo ghi: “Đơn giá bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”.

Đề nghị thống nhất tên gọi như sau: “Ban hành Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”.

Giải trình, tiếp thu: Căn cứ phạm vi dự thảo quyết định theo quy định tại khoản 6, điều 103 “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành **đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi....**” và Điểm c, Khoản 1 điều 108 – Hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất, Luật Đất đai năm 2024 quy định “**Hỗ trợ di dời vật nuôi**”. Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu và chỉnh sửa thống nhất tên gọi: “Quyết định Ban hành Quy định đơn giá **bồi thường, hỗ trợ** thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”

2. Điều 2 dự thảo Quyết định, nên bổ sung điều khoản chuyển tiếp đưa vào trong Quy định.

Giải trình, tiếp thu: Điều khoản chuyển tiếp đã được quy định tại khoản 2 điều 9, dự thảo Quy định. Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo Quy định.

3. Điều 2. Nguyên tắc bồi thường trong dự thảo Quy định, đề nghị bổ sung phần nội dung và phương pháp tính.

Giải trình, tiếp thu: Về nội dung và phương pháp tính, Sở Nông nghiệp và PTNT đã đề xuất và trình bày cụ thể tại Báo cáo đề xuất xây dựng đơn giá được đính kèm dự thảo Quyết định, Quy định. Đề *Quyết định Ban hành Quy định đơn giá bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn* của UBND tỉnh không bị rồi, dễ áp dụng, Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị được giữ nguyên như dự thảo.

- Xem xét hỗ trợ về trường hợp từ khi có thông báo thu hồi đất đến khi có Quyết định thu hồi đối với người dân không canh tác được thì xem xét hỗ trợ 100% mức bồi thường theo cây trồng chính để ổn định cho người bị thu hồi.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị được giữ nguyên như dự thảo Quy định. Lý do: Phạm vi điều chỉnh của dự thảo quy định “*Quy định này quy định đơn giá bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại khoản 6, Điều 103 và Điểm c, Khoản 1 điều 108, Luật Đất đai năm 2024*”. Trường hợp khi có thông báo thu hồi đất đến khi có Quyết định thu hồi người dân không được tiếp tục canh tác, xem xét tình hình thực tế, nếu đảm bảo với các quy định của pháp luật thì thực hiện hỗ trợ khác theo quy định về đất đai, không thuộc phạm vi điều chỉnh Quy định tại Quyết định này.

- Cần phải bổ sung cách tính bồi thường hỗ trợ những cây trồng dưới tán rừng, dưới tán cây ăn quả quy định mật độ, nguyên tắc, phương pháp tính.

Giải trình, tiếp thu: Tiếp thu và chỉnh sửa, bổ sung vào khoản 3, Điều 8 dự thảo Quy định, như sau:

“3. Trường hợp trồng xen kẽ giữa cây lâu năm với cây hàng năm, cây được liệu:

a) Cây lâu năm được tính bồi thường 100% giá trị cây trồng đó.

b) Cây hàng năm trồng xen kẽ: tính giá trị bồi thường bằng 60% giá trị của cây trồng đó trong bảng đơn giá”.

- Đối với bồi thường thủy sản cần quy định loại con đến vụ thu hoạch thì không bồi thường.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định.

Lý do: Căn cứ khoản 4, điều 103, luật đất đai 2024 “*Khi nhà nước thu hồi đất mà gây thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển thì được bồi thường thiệt hại thực tế theo mức bồi thường cụ thể do*

Ủy ban nhân dân tỉnh quy định”. Quy định này đảm bảo đúng với quy định của pháp luật vừa phù hợp với thực tế trong nuôi trồng thủy sản, vì thực chưa có quy định nào quy định con cá đạt trọng lượng bao nhiêu thì được bán, nên không cứ để xác định con cá đã đến vụ thu hoạch.

4. Điều 3. Quy định mật độ cây trồng vật nuôi, mục IV cây lâm nghiệp đề nghị xem lại mật độ cây Mắc ca; mục VI cây dược liệu bổ sung thêm cây sâm núi dành.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo Quy định.

Lý do:

- Khoản 6, điều 103, luật đất đai 2024 quy định “*Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi theo quy trình sản xuất do Bộ Nông nghiệp và PTNT hoặc do địa phương ban hành theo quy định của pháp luật*”; Ngày 6/5/2024, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 14/2024/QĐ-UBND quy định về định mức kinh tế kỹ thuật khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, trong đó có quy định mật độ cây Mắc ca Mật độ cây Mắc ca phù hợp với quy định tại quyết định số 14/2024/QĐ-UBND của UBND tỉnh, mật độ cây Mắc ca là 280 cây/ha.

- Cây sâm núi dành: Cây Sâm núi dành có đặc điểm hình thái khác với cây Cát sâm (Sâm núi dành là cây thân thảo leo hoặc trườn, còn cây Cát sâm là cây thân thảo mọc thành bụi thẳng đứng), 2 cây này có giá trị kinh tế khác nhau (cây Sâm núi dành có giá trị kinh tế cao hơn rất nhiều so với cây Cát sâm). Qua khảo sát hiện nay trên địa bàn tỉnh chủ yếu là được các doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân trồng cây Cát sâm. Đối với đơn giá cây Cát sâm đã được quy định điều 5, mục VI.1 (cây dược liệu) dự thảo Quy định.

5. Điều 7. Mức hỗ trợ di dời đối với vật nuôi, mục 3 Mức hỗ trợ di dời, trong dự thảo đề xuất đơn giá di dời quá thấp đề nghị đơn vị soạn thảo tính toán lại và bổ sung thêm quy định di dời các trang trại, các dự án.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên phương pháp tính như dự thảo quy định và cụ thể mức bồi thường theo đơn vị tấn (vật nuôi). **Mức hỗ trợ theo trọng lượng (tấn) vật nuôi thực tế phải di dời, không phân biệt đối tượng di dời là hộ gia đình hay trang trại;** phương pháp tính đã được trình bày cụ thể tại Báo cáo đề xuất phương án xây dựng đơn giá kèm theo hồ sơ.

Lý do đề xuất giữ nguyên: Mức hỗ trợ di dời tại dự thảo quy định được xây dựng trên cơ sở thực tế, để di dời vật nuôi bao gồm (1) đơn giá cước vận chuyển và (2) công di dời. Căn cứ vào các quy định hiện hành trên địa bàn tỉnh để tính toán, cụ thể:

(1) Đơn giá cước vận chuyển thực hiện theo quy định tại Quyết định số 52/2017/QĐ-UBND ngày 20/09/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về quy

định đơn giá cước và phương pháp tính giá cước vận chuyển hàng hoá bằng ô tô trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Trong đó, vật nuôi được xếp vào hàng hóa bậc 4.

Trên cơ sở thực tiễn khoảng cách giữa các huyện thành phố, thực hiện lấy mức khoảng cách di chuyển 10 km để tính đơn giá hỗ trợ di dời. Giá cước vận chuyển 1 tấn vật nuôi như sau = $7.979\text{đ}/\text{tấn}/\text{km} \times 10\text{km} \times 01 \text{ tấn} \times 1,25 \text{ lần hàng bậc 4} \times 1,080 \text{ lần mức giá nhiên liệu tăng so với năm 2017} = 108.000\text{đ} + 238.000\text{đ}$ chi phí phương tiện chờ đợi (*quy định cho các loại xe: 34.000đ/tấn-xe-giờ x 07 giờ*) = **346.000đ**.

(2) Công di dời vật nuôi thực hiện theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 74/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động. Chi phí theo đơn giá công lao động tại thành phố Lạng Sơn là 18.600 đ/giờ, tại các huyện trong tỉnh Lạng Sơn là 16.600đ/giờ, lấy trung bình 8 giờ (01 ngày công) = 140.800 đ/công lao động (tính tròn 140.000đ).

+ Như vậy mức hỗ trợ di dời 1 tấn vật nuôi = $346.000 + 140.000$ (1 tấn vật nuôi tương đương 1 công lao động) = **486.000 đồng (làm tròn là 500.000 đồng)**

+ **Đối với vận chuyển ong mật** (mỗi thùng ong đang nuôi khoảng 20 kg). Vận chuyển 50 thùng ong mật tương đương 01 tấn hàng = 500.000đ.

Mức hỗ trợ di dời ong mật: 10.000đ/Thùng ong mật đang nuôi.

6. Sở Nông nghiệp và PTNT đề xuất Việc thực hiện quy định mức bồi thường cây trồng lâu năm cho thu hoạch nhiều lần được tính bằng **giá trị hiện có của vườn cây tại thời điểm thu hồi đất** để phù hợp với thực tế, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác kiểm đếm, giải phóng mặt bằng, tránh các tình trạng trục lợi chính sách, ổn định chi phí đền bù giải phóng mặt bằng các dự án, góp phần thúc đẩy thu hút đầu tư trên địa bàn tỉnh; đảm bảo thời gian xây dựng trình dự thảo quyết định UBND tỉnh, đảm bảo sớm nhất triển khai thực hiện Luật đất đai năm 2024. **Tuy nhiên nội dung này trái với quy định tại khoản 2 Điều 103, Luật đất đai 2024.** đó là: “Đối với cây lâu năm là loại cho thu hoạch nhiều lần mà đang trong thời kỳ thu hoạch thì mức bồi thường được tính bằng sản lượng vườn cây còn chưa thu hoạch tương ứng với số năm còn lại trong chu kỳ thu hoạch và đơn giá bồi thường”. Vì vậy đề nghị:

- Trước khi tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định đơn giá cây trồng, vật nuôi áp dụng trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở NN&PTNT cần xin ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT theo nội dung tại điểm (4) của công văn số 5474/BNN-PC ngày 30/7/2024 của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

- Đề nghị UBND tỉnh kiến nghị với Chính phủ xem xét, đề xuất với Ủy Ban Thường vụ Quốc hội xem xét sửa đổi khoản 2, Điều 103 Luật đất đai 2024 theo hướng: đối với cây lâu năm cho thu hoạch nhiều lần mà đang trong thời kỳ thu hoạch thì mức bồi thường được tính bằng giá trị thiệt hại thực tế cộng thêm chi phí đầu tư trong thời kỳ kiến thiết cơ bản hoặc bằng giá trị sản lượng bình

quân 03 vụ liền kề, gần nhất của loại cây trồng đó tại thời điểm bồi thường. Trong khi chờ sửa luật đất đai 2024, cho phép tỉnh Lạng Sơn ban hành đơn giá áp dụng bồi thường đối với cây trồng lâu năm cho thu hoạch nhiều lần mà đang trong thời kỳ thu hoạch được tính như đề xuất nêu trên.

Giải trình, tiếp thu: Tiếp thu ý kiến, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu cho UBND tỉnh có Công văn số 1337/UBND-KT ngày 17/9/2024 báo cáo Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính đề nghị tháo gỡ khó khăn trong xây dựng đơn giá cây trồng áp dụng trong bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất theo Luật Đất đai năm 2024, trong đó có nội dung quy định cách tính đơn giá cây lâu năm cho thu hoạch nhiều lần. Tại dự thảo quy định đơn giá đối với mức bồi thường cây trồng lâu năm cho thu hoạch nhiều lần đang trong thời kỳ thu hoạch thì mức bồi thường được tính bằng giá trị hiện có của vườn cây tại thời điểm thu hồi đất cộng thêm chi phí tái đầu tư cây trồng đó tới thời điểm cây bắt đầu cho thu hoạch, dự thảo trình UBND tỉnh xin ý kiến.

7. Tại khoản 1 Điều 2: bỏ chữ “trồng “trong câu: Trường hợp cây **trồng** **trồng** không đúng quy định.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu và chỉnh sửa lại rõ như sau: “*Trường hợp cây trồng được trồng không đúng quy trình,*”.

8. Tại điểm 4, mục III, trang 4: “**cây hoa hòe**” viết lại “cây hoa hòe”

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu và chỉnh sửa.

9. Theo khoản 6, Điều 103 luật đất đai: Ủy Ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá bồi thường theo quy trình sản xuất do Bộ Nông nghiệp và PTNT hoặc do địa phương ban hành theo quy định của pháp luật. Vì vậy theo quy định trên nên đưa điểm a, b của Điều 2; điểm b của Điều 3 vào xử lý chuyển tiếp, chỉ được bồi thường cây trồng vượt quá mật độ khi các cây trồng này đã được trồng trước ngày Luật đất đai 2024 có hiệu lực thi hành.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu và xin ý kiến của UBND tỉnh.

10. Tại trang 7, số thứ tự 12, cây măng tây: đề nghị chia theo giai đoạn sinh trưởng và thu hoạch để tính đơn giá cho hợp lý.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định.

Lý do: Căn cứ Khoản 8 Điều 2 Luật trồng trọt 2018: "Cây hằng năm là loại cây được gieo trồng, cho thu hoạch và kết thúc chu kỳ sản xuất trong thời gian không quá 01 năm, kể cả cây hằng năm lưu gốc." Cây măng tây là cây hằng năm lưu gốc.

Căn cứ Khoản 1 Điều 103 Luật Đất đai 2024: "Đối với cây hằng năm, mức bồi thường được tính bằng giá trị sản lượng của vụ thu hoạch đối với cây trồng đó. Giá trị sản lượng của vụ thu hoạch được tính theo năng suất của vụ cao nhất trong 03 năm trước liền kề của loại cây trồng đó tại địa phương và đơn giá bồi thường;"

Vì vậy, việc tính toán đơn giá cây măng tây như dự thảo là phù hợp (cây cho thu hoạch hàng năm lưu gốc) tương tự như các cây trồng nông nghiệp hàng năm khác.

11. Tại trang 15, số thứ tự 3, mục V3 Rừng giống trồng: Lý do thay đổi đường kính gốc và thay đổi đơn giá của cây Hồi. Chia thành 8 mức đơn giá. Tại đơn giá cây Hồi theo QĐ 02: Đường kính gốc > 40 cm đơn giá là 1.955.000. Theo đơn giá mới Đường kính gốc > 30 cm đơn giá là 2.070.000 trong khi đơn giá các loại cây trồng khác hầu như không có sự thay đổi; lý do Tăng thêm 10.000 đồng của đơn giá cây hồi trong rừng giống chuyển hóa từ rừng trồng.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu và Bỏ quy định đơn giá nhóm cây lấy giống.

Lý do: Qua rà soát, đơn giá các loài cây thuộc các loại hình nguồn giống hiện nay cơ bản không có sự chênh lệch so với giá loài cây đó với mục đích lấy gỗ, sản phẩm ngoài gỗ; thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh chưa có rừng giống Hồi, rừng giống chuyển hóa Hồi, chỉ có cây Hồi giống được tuyển chọn từ cây trội (cây trội được phân bố xen kẽ trong rừng hồi, không có rừng giống Hồi trội tập trung, số lượng cây trội được công nhận rất ít hiện nay chỉ có ở Văn Quan và Bắc Sơn được công nhận). Vì vậy, đề xuất bỏ đơn giá một số cây lấy giống Hồi, đơn giá được áp dụng theo loài cây Hồi thu hái quả thương phẩm.

12. Tại trang 19, điểm a, khoản 3, Điều 8. Cây lâu năm được tính bồi thường 100% giá trị cây trồng đó, là chưa đúng với khoản 2, Điều 103 Luật Đất đai 2024.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định.

Lý do: Quy định tại khoản 3, Điều 8 để xử lý trường hợp đặc biệt khi trồng xen canh cây trồng lâu năm với cây hàng năm. Theo các biện pháp canh tác trồng xen canh là biện pháp kỹ thuật canh tác được khuyến khích trong canh tác trồng trọt nhằm tăng hiệu quả sử dụng đất nông nghiệp; khoản 2 khoản 2, Điều 103 Luật Đất đai 2024 quy định cây lâu năm ***“đối với cây lâu năm, mức bồi thường được tính theo giá trị thiệt hại thực tế của vườn cây”***, như vậy, dự thảo quy định khoản 3, Điều 8: ***“Cây lâu năm được tính bồi thường 100% giá trị cây trồng đó”*** là đúng với quy định của Luật đất đai 2024 và phù hợp với thực tế, đảm bảo quyền lợi của người dân.

13. Tại phần IV, mục 4, Điều 3 (cây lâm nghiệp) quy định là 2.500 cây/ha là chưa phù hợp vì cây mỡ là cây gỗ lớn trồng khoảng hơn 10 năm thì đường kính khoảng từ 30- 35 cm, chiều cao khoảng từ 10 -15m do vậy cần điều chỉnh mật độ từ khoảng 1.800- 2.000 cây/ha phù hợp với thực tế tại địa phương.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định.

Lý do: Khoản 6, điều 103, luật đất đai 2024 quy định ***“Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi theo quy trình”***

sản xuất do Bộ Nông nghiệp và PTNT hoặc do địa phương ban hành theo quy định của pháp luật"; Ngày 6/5/2024, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành quyết định số 14/2024/QĐ-UBND quy định về định mức kinh tế kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Mật độ cây Mỡ phù hợp với quy định tại quyết định số 14/2024/QĐ-UBND của UBND tỉnh, mật độ cây Mỡ là 2500 cây/ha.

14. Tại phần VII, mục 2 (cây dược liệu) quy định mật độ đối với cây Ba Kích là 2.000cây/ha= 5m²/cây là chưa phù hợp vì cây ba kích là cây dây leo, khi trồng chiếm ít diện tích, do vậy cần điều chỉnh mật độ khoảng 3.000 cây/ha là phù hợp.

Giải trình, tiếp thu: Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định.

Lý do: Khoản 6, điều 103, luật đất đai 2024 quy định "**Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi theo quy trình sản xuất do Bộ Nông nghiệp và PTNT hoặc do địa phương ban hành theo quy định của pháp luật**"; Ngày 6/5/2024, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành quyết định số 14/2024/QĐ-UBND quy định về định mức kinh tế kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Mật độ cây Ba Kích phù hợp với quy định tại quyết định số 14/2024/QĐ-UBND của UBND tỉnh, mật độ cây Mỡ là 2.000 cây/ha.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trân trọng báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến phản biện xã hội đối với Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định đơn giá bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Các Chi cục: Kiểm lâm; TT và BVTV, CN&TY;
- Trung tâm Khuyến nông;
- Các phòng: KHTC; TSKTTH;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đinh Thị Thu